



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

Подписът на лицето е
заличен във връзка с
Регламент (ЕС)
2016/679/

УТВЪРЖДАВАМ:
КРЕМЕНА КРАСИМИРОВА
СЕКРЕТАР НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

Дата: 04.05.2020 г.



ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ В ОБЩИНА КАРНОБАТ

ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ I ПРЕДМЕТ И ОБХВАТ

Чл.1. Настоящите вътрешни правила за организацията на административното обслужване в община Карнобат служат за регулиране взаимодействието на звената при осъществяване на административното обслужване на потребители, както и за регламентиране на характера и последователността на извършваните от тях и в тях дейности.

Чл.2. Настоящите вътрешни правила се прилагат спрямо всички административни услуги, предлагани от община Карнобат, независимо от начина на тяхното предоставяне.

РАЗДЕЛ II ПРИНЦИПИ

Чл.3. (1) Административното обслужване в община Карнобат се осъществява при спазване на следните принципи, установени Административнопроцесуалния кодекс, Закона за администрацията, Закон за електронното управление, Наредба за административното обслужване, Наредбата за обмена на документи в администрацията, Наредбата за Административния регистър, Хартата на клиента, както и всички действащи нормативни актове в Република България, като се гарантира:

1. равнопоставено отношение към всички потребители;
2. равен достъп до административните услуги и до информация за административното обслужване в община Карнобат;
3. осигуряване на пълна информация за актовете, административните услуги и действията, издавани и/или извършвани при осъществяване на административното обслужване;



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

4. приложение на установени стандарти за качество на административното обслужване, както и създаване и популяризиране на стандарти за качество на административното обслужване;

5. координираност и взаимодействие с всички страни, заинтересовани от подобряване на административното обслужване;

6. периодично проучване, измерване и управление на удовлетвореността на потребителите;

7. осигуряване на различни форми и начини за заявяване на административни услуги – посещение на място, поща, електронна поща, телефон за предоставяне на информация, интернет;

8. служебно събиране на информация;

9. осигуряване на различни начини на плащане на дължимите такси или цени на услугите по банков и/или електронен път, с платежна карта и/или в брой;

10. предоставяне на достъп на гражданите и организациите до цялата информация, събрана за тях.

(2) В производствата по приемане и разглеждане на жалби, предложения и сигнали се прилагат принципите по ал.1.

ГЛАВА ВТОРА

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ

РАЗДЕЛ I

ЦЕНТЪР ЗА АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

Чл.4. (1) Административното обслужване в рамките на община Карнобат се осъществява чрез:

Център за административно обслужване (ЦАО), обозначен с указателни табели на български език и английски език. ЦАО е разположен в сградата на общината с адрес гр. Карнобат, бул. "България" № 12. В ЦАО са обособени работни места за обслужване на клиенти на дирекциите „Управление на общинската собственост“, „Устройство на територията“, „Административно – правно и информационно обслужване“ – ГРАО, „Местни приходи“, „Деловодство“, както и две каси. Жителите на 30 населени места в община Карнобат получават услугите на служба „Гражданска регистрация и административно обслужване“ на обособено гише в ЦАО, като заявяването на услугата може да стане лично или чрез кмета или кметски наместник на населеното място, както и да получат искания документ по същия начин.

- В ЦАО е осигурен достъп за хора с увреждания чрез изградена рампа;

- В близост до ЦАО има осигурен паркинг за леки автомобили, включително за хора с увреждания; мястото е обозначено със съответния знак;

- Електронно - чрез интернет страницата на общината.

(2) Общата организация по административно обслужване на потребителите в община Карнобат се осъществява чрез служители в ЦАО.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

(3) Административно обслужване в община Карнобат се осъществява с непосредственото сътрудничество между отделните звена в общината и съответните институции и организации при извършване на интегрирани административни услуги.

Чл.5. Достъпът до ЦАО и останалите служебните помещения, в които се осъществява административното обслужване е удобен и лесен за хора с увреждания, възрастни хора, хора с намалена подвижност и/или със затруднения в придвижването, родители или придружители на малки деца с детски колички.

Чл. 6. Центърът за административно обслужване и служителите в него:

1. предоставят информация на потребителите за издаваните актове и предоставяните услуги при осъществяване на административното обслужване на достъпен и разбираем език;

2. предоставят информация относно приемането на заявления/ искания за административно обслужване, извършвано от други административни органи;

3. отговарят на запитвания от общ характер и насочват въпросите по компетентност до звената в администрацията, както и към други административни органи, компетентни по съответния въпрос;

4. разясняват изискванията, на които трябва да отговарят заявлениято/искането за осъществяване на административното обслужване, жалбата, протестът, сигналът или предложението, по предварително установен ред;

5. незабавно предоставят информация и/или документи от другите звена в общинската администрация, когато тя е необходима за извършване на справки и предоставяне на документи при административно обслужване на място;

6. приемат заявления и искания, жалби и протести, сигнали и предложения;

7. приемат заявления и регистрират устни запитвания по Закона за достъп до обществена информация;

8. проверяват пълнотата на документацията по всяко заявление/искане за осъществяване на административно обслужване по предварително изготвен контролен списък;

9. дават информация за хода на работата по преписката;

10. осъществяват връзката с останалите звена от администрацията по повод осъществяване на административно обслужване;

11. предоставят исканите документи, включително издадените индивидуални административни актове и други документи, данни и информация, които са резултат от осъществено административно обслужване;

12. осъществяват контакт със звената, работещи експертно по преписките, образувани по заявления/искания за осъществяване на административно обслужване, и по преписките, образувани въз основа на сигнали или предложения;

13. разясняват начина на плащане, като насърчават плащането с платежна карта чрез терминални устройства ПОС в случаите на осигурена възможност за картови плащания.

Чл.7. (1) Служителите в ЦАО и другите звена за административно обслужване входират получените заявления, искания, жалби, протести, сигнали и предложения в Административно-информационната система (АИС)/деловодна електронна система и ги изпращат на съответните компетентни дирекции и отдели на общинската администрация,



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125

Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

чрез Системата за електронен обмен на съобщения (СЕОС) като осъществяват взаимодействие между последните и потребителите на административни услуги.

(2) Формата на заявленията/исканията, редът и сроковете за отстраняване на недостатъци в тях, препращането на компетентен орган, сроковете за извършване на административни услуги, както и другите въпроси, свързани с издаването на актове във връзка с административното обслужване, са определени в глава пета, раздел I на АПК (приложения № 2, 3, 4).

(3) Исканията, внесени устно се отразяват в протокол съгласно утвърден образец (приложения № 5, 6, 7). Приложение № 5 от настоящите правила е идентично с образеца по Приложение № 1 от Наредбата за административно обслужване.

(4) Исканията за комплексно административно обслужване и приложенията към тях до административния орган могат да се подават по електронен път, лицензиран пощенски оператор, факс или лично от подателя на адреса на общинска администрация. Подаването на документи по електронен път се извършва по реда на Наредбата за общите изисквания на информационните системи, регистрите и електронните административни регистри.

(5) Заплащането на съответните такси от потребителите на административни услуги във връзка с извършването им се осъществява на гише „Каса“ в брой или с платежна карта чрез терминално устройство ПОС.

(6) При предоставянето на стандартизирани административни услуги, служителите в ЦАО и другите звена за административно обслужване прилагат процедурите по предоставянето им, вписани в Административния регистър, и използват образците на заявления и протоколите за устно заявяване съгласно приложения № 5, 6, 7) и образците на издаваните документи съгласно приложения № 5 и № 6 на Наредбата за административното обслужване.

(7) При осъществяване на административното обслужване, служителите в ЦАО и другите звена за административно обслужване се придържат към общите стандарти за качество на административното обслужване съгласно Приложение № 7 на Наредбата за административното обслужване, част от настоящите правила като Приложение № 9.

(8) При възможност, административното обслужване се осъществява при изпълнение на препоръчителните стандарти за качество на административното обслужване съгласно Приложение № 7 на Наредбата за административното обслужване, част от настоящите правила като Приложение № 10.

Чл. 8. (1) ЦАО предоставя изготвения индивидуален административен акт на място.

(2) В случай че заявителят е посочил адрес за получаване, съответния служител на ЦАО следва да изпрати заявения документ, данни и/или информация чрез лицензиран пощенски оператор, както и по електронен път съгласно Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.

(3) ЦАО изготвя образци на заявления/искания, в които заявителят може да посочи предпочитания начин на получаване на издадения индивидуален административен акт по предходната алинея.

(4) Пощенските разходи за изпращане на индивидуалния административен акт от ЦАО до заявителя са за сметка на заявителя.

Чл. 9. (1) Работното време за работа с клиенти на ЦАО е от 8,30 до 17,30 часа без прекъсване.

(2) В съответните звена за административно обслужване се установява такъв ред за ползване на почивките, който дава възможност да се осигури непрекъсваем режим на



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

работа с потребителите на административни услуги в рамките на установеното по ал. 1 работно време, включително за подаване на заявления/искания, за плащане на каса или чрез ПОС и/или за получаване на информация, данни и документи, в рамките на обявеното за ЦАО работно време.

(3) В случаите, при които в служебните помещения има потребители на административни услуги в края на обявеното работно време, служителите на съответното звено продължават работа до тяхното обслужване, но не повече от два астрономически часа след края на обявеното работно време.

РАЗДЕЛ II СЛУЖЕБНО НАЧАЛО

Чл. 10. Община Карнобат служебно осигурява всички издавани от нея документи, необходими за предоставяна от общинската администрация административна услуга.

Чл. 11. Община Карнобат осигурява по служебен път документи, необходими на потребителя на административна услуга от други администрации, освен в случаите на обективна невъзможност.

Чл. 12. В случаите предвидени в закон, община Карнобат събира служебна информация, документи и данни от други администрации, административни и/или съдебни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги.

Чл. 13. Преглед на информация чрез разглеждане на оригинали или копия по реда на чл.26, ал.1, т.1 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/ се предоставя в сградата на общинска администрация на адрес: гр. Карнобат, бул. "България" № 12.

Чл.14. (1) Взаимодействието на звената при осъществяване на административното обслужване и последователността на извършваните от тях действия се описват в технологични карти на процесите.

(2) Технологичните карти на процесите се изготвят за всяка административна услуга, или за група услуги по направления на дейност, когато технологията е принципно обща и се публикуват на сайта на общината в раздел „Административни услуги“.

РАЗДЕЛ III ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ОРГАНИ ПРИ КОМПЛЕКСНО АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

Чл. 15. (1) Служителите на общинската администрация на община Карнобат осъществяват комплексно административно обслужване на потребителите на административни услуги в случаите, когато са налице необходимите предпоставки и когато то не противоречи на действащото законодателство на Република България.

Чл. 16. (1) Комплексното административно обслужване в рамките на община Карнобат се ръководи от секретаря на общината, организира се и се подпомага от служителите в звената, ангажирани с административно обслужване, които осъществяват взаимодействието със служителите от останалите структурни звена на общината и компетентния административен орган.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

(2) Непосредственото извършване на комплексното административно обслужване и отговорността за организиране на взаимодействието с компетентния орган се носи от служителя, до когото е резолирана преписката.

Чл. 17. (1) При предоставяне на административна услуга в условията на комплексно административно обслужване, служителите, осъществяващи административно обслужване, служебно организират предоставянето на услугата, като координират взаимодействието между различните структурни звена на общинската администрация, както и с други компетентни органи.

(2) Служителите в общинската администрация не могат да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични в община Карнобат или които могат да бъдат изискани по служебен път от друго учреждение. В тези случаи служителите са длъжни да осигурят служебно тези документи за целите на съответното производство.

(3) Служителите, осъществяващи административно обслужване, уведомяват навременно потребителите за отстраняване на недостатъците в заявлението в тридневен срок от получаване на съобщението.

(4) Служителите, предоставящи административно обслужване, осигуряват по служебен път доказателствата и доказателствените средства от други административни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги, които са необходими за издаване на индивидуалния административен акт или за извършване на административната услуга на заявителя.

(5) Когато за предоставянето на административната услуга е необходимо участието на компетентен орган, преписката се изпраща по реда на чл. 31 от Административнопроцесуалния кодекс.

Чл. 18. (1) Когато предоставянето на заявената административна услуга попада в полето на компетентност на звено от общинската администрация, последното издава или отказва с мотивирано решение предоставянето на административната услуга на заявителя.

(2) Административния акт по предходната алинея/ мотивираното решение за отказ се изпраща до заявителя, съгласно чл. 8, ал. 2 от настоящите вътрешни правила.

Чл. 19. (1) Служителят, отговорен на преписката, образува производството, като проверява наличието на следните реквизити:

1. коректно попълнено заявление за съответната услуга по утвърден образец;
2. информация или документи, изисквани от компетентния орган за извършване на услугата, ако такива се изискват;
3. документ за платена такса, ако такава се изисква, освен ако плащането не е направено по електронен път.

(2) Служителят, отговорен на преписката, изготвя информацията и доказателствените средства от неговата компетентност в сроковете за издаване на индивидуалния административен акт и/или за извършване на заявената административна услуга.

(3) Служителят, отговорен за преписката, я изпраща до компетентния орган, като го информира за посочения от заявителя начин за получаване на индивидуалния административен акт или на резултата от услугата.

(4) Пощенските разходи за изпращане на преписката са за сметка на общината.

Чл. 20. Когато искане за комплексно административно обслужване се извършва по електронен път, услугата се заявява пред общината по реда, установен в Наредбата за



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.

РАЗДЕЛ IV ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ

Чл. 21. (1) Информация за предоставяните от община Карнобат услуги може да бъде получена от:

1. служителите в Центъра за административно обслужване, находящ се в гр. Карнобат, бул. "България" № 12;
2. интернет страницата на община Карнобат на адрес: <https://karnobat.acstre.com/>;
3. електронно-информационно табло в ЦАО /киоск/.
4. регистър на услугите в Административен регистър на адрес: <http://iisda.government.bg/>

(2) Информацията за административното обслужване следва да бъде:

1. ясна и общоразбираема, пълна, точна и достоверна;
2. достъпна за всички потребители;
3. без абривиатури, съкращения и препратки.

Чл. 22. (1) Образци на заявления/искания за предоставяне на административни услуги са на разположение в Център за административно обслужване, находящ се в гр. Карнобат, бул. "България" № 12 и на интернет страницата на общината.

(2) В случаите, когато няма нормативно определен образец на заявление, се използва единен образец /бланка/ на заявление, утвърден от секретаря на общината по реда на чл. 7, ал. 2 от НАО, който е на разположение в ЦАО, както и на интернет страницата на общината /Приложение № 1/.

(3) Заявленията/исканията за предоставяне на административни услуги, жалбите и протестите, сигналите и предложенията се приемат в Центъра за административно обслужване, находящ се в гр. Карнобат, бул. "България" № 12.

Чл. 23. (1) Действията по вписването, настъпилите промени или заличаването на административни услуги в Регистъра на услугите към Административния регистър се извършват от служители, определени със заповед на кмета на община Карнобат, копие от която се изпраща по електронен път в администрацията на Министерския съвет в 7-дневен срок от издаването ѝ. Служителите отговарят за достоверността и пълнотата на въвежданите обстоятелства, както и за спазването на сроковете за вписване. Задълженията за вписване и попълване на данните в регистъра се включват в длъжностните характеристики на съответните служители.

(2) Вписването в Административния регистър на обстоятелства и промени се извършва от определените със заповед на кмета на община Карнобат служители, в срок 7 дни от деня съответно на промяната или заличаването на административната услуга в Регистъра на услугите.

(3) Актуализацията се извършва едновременно във всички информационни средства – брошури, дигитални, информационни табла, електронно табло, интернет-страницата на общината.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

(4) Наименованията на административните услуги във всички информационни материали, както и във всички електронни бази данни са в съответствие с Административния регистър;

(5) Организацията по актуализация и подготовка на информацията е задължение на служителите от съответните структурни звена, предоставящи услугата, съгласувана и одобрена от ръководителите.

РАЗДЕЛ V ИНФОРМАЦИЯ ЗА АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ

Чл. 24. (1) Община Карнобат поддържа актуална, точна и достоверна информация относно реда и организацията на осъществяваното административно обслужване и предоставяните административни услуги.

(2) Община Карнобат чрез ЦАО съдейства на потребителите като:

1. осигурява общодостъпна, точна, систематизирана и разбираема информация за компетентността на общината;
2. осигурява достъп до формулярите и оказва съдействие за попълването им;
3. предоставя пълна информация за сроковете, приложими в производството, и за дължимите такси.

(3) Информацията по предходната алинея се обявява на официалното табло на общината за обявления, в брошури, чрез разяснения на длъжностните лица, приемащи исканията и се публикува на интернет страницата на общината.

(4) Информация по ал. 1 се предоставя по достъпен начин за всички потребители, на ясен и общоразбираем език, без абривиатури, съкращения и препратки.

(5) Информацията по ал. 1 се актуализира в 7-дневен срок от настъпването на промяна в обстоятелствата.

(6) В случаите, когато информацията включва собствени имена, географски наименования, както и други български наименования, които се изписват на латиница, административният орган осигурява тяхното съответствие с правилата, утвърдени според действащото законодателство.

Чл. 25. Информацията, върху указателните табели в ЦАО и другите помещения, определени за административно обслужване, и върху отличителните знаци на служителите се представя както на български и на английски език, а при възможност - и на друг от официалните езици на Европейския съюз.

Чл. 26. (1) По отношение на предоставяните административни услуги, общината посочва в информацията по чл. 24, ал. 1 възможността за извършване на картови плащания.

(2) Потребителите на административни услуги се информират и с поставяне на подходящи съобщения и указателни табели на определените за това места, както и на интернет страница на общината.

Чл. 27. Организацията и контролът по изпълнение на задълженията по настоящия раздел се извършват от секретаря на общината.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

РАЗДЕЛ VI

ОСНОВНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ РЪКОВОДИТЕЛИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ ВЪВ ВРЪЗКА С АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ

Чл. 28. (1) За навременното и пълно обезпечаване с информация на служителите, работещи на гише в пряк контакт с потребителите на административни услуги, ръководителите и служителите в структурните звена в община Карнобат се задължават:

1. да подават в 7-дневен срок всички промени за актуализация на информационния масив;

2. да подпомагат служителите от звената за административно обслужване с разяснения, консултации и препоръки за срочното и качествено обслужване на потребителите;

(2) Служителите от звената за административно обслужване могат да изискват предоставяне на информация и/или документи от другите структурни звена в община Карнобат, когато тя е необходима за извършване на справки и предоставяне на документи при административното обслужване на място.

(3) За осигуряване на качествено обслужване на потребителите на услуги, служителите от звеното за административно обслужване задължително преминават специализирано обучение за работа с хора с увреждания, както и обучение за комуникация с потребителите.

Чл. 29. (1) Служителите от звената за административно обслужване приемат документи във връзка с изпълнение на административни услуги и решения и предават готови документи за физически и юридически лица, организации и други институции.

(2) Служителите, определени с резолюция за изпълнение на административната услуга са длъжни:

1. да обработват материалите веднага след получаването им и да предадат резултата в нормативно, респ. по резолюция, определения срок;

2. след приключване на задачата да съхраняват преписките до предаването им за архивиране, съгласно ЗНАФ;

3. да връщат незабавно в деловодството погрешно адресирани или изпратени до тях преписки;

4. да предоставят незабавно за регистрация преписките при предаването им от едно структурно звено в друго;

5. да предоставят незабавно за регистрация незаведени преписки/ кореспонденция от физически и юридически лица, независимо от това по какъв път са попаднали при тях;

6. да не обработват документи, които не са: регистрирани, резолирани, или пък са резолирани до друг служител от същото звено, без изрично да са упълномощени от ресорния или прекия ръководител;

7. заместващите задължително да обработват документи /регистрирани, резолирани/ на/до замествания колега;

8. да информират прекия си ръководител, респ. ползвателя на услугата – писмено, за причините, налагащи удължаване на срока;



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

9. при отсъствие (отпуск, болнични, командировка) да предадат работните документи на свой заместник, определен от ръководителя, който следва да продължи работата и спази установените срокове;

10. при напускане на длъжността да предадат с протокол всички документи на прекия си ръководител;

11. да предават документите за експедиция в деловодството с:

- точен адрес (пощенски код, област, община, населено място, улица, номер, трите имена на получателя / наименование на учреждениято);

- входящия номер на писмото, на което се отговаря.

Чл. 30. Ръководителите на структурни звена са длъжни:

1. да контролират движението на документите и на изпълнението на услугите в АИС/деловодната електронна система; да вземат съответни мерки при всеки отделен случай на неприклучени в срок преписки от страна на подчинените им звена и служители;

2. да определят заместник по изпълнение на задълженията на служител, който отсъства, независимо от причината за отсъствието, както и на онези, които напускат длъжността; при напускане на длъжността да изискват от служителя предаване с протокол на служебната документация.

Чл. 31. За последователността на действията във връзка с регистрацията, резолирането, движението на документите, изпълнението и контрола на задачите по административното обслужване се спазват изискванията на Инstrukция за деловодната дейност в община Карнобат.

Чл. 32. Документите, с които е изразено волеизявлението да се извърши или да се откаже извършването на административна услуга, се издават и подписват от кмета на общината, при негово отсъствие от определен заместник-кмет, при наличие на делегиране на права по смисъла на ЗМСМА от определеното със заповедта на кмета лице или от посочените с нормативен акт лица.

Чл. 33. При представяне на документ за подпис, същият предварително се подписва и съгласува по реда, предвиден в Инstrukция за деловодната дейност в община Карнобат, като към него се прилага и искането/ жалбата или преписката, по повод на които е съставен.

Чл. 34. (1) Изходящите документи се предават в деловодството за извеждане и полагане на печата на общината подписани, правилно оформени и адресирани, окомплектовани с описаните като приложения материали, в толкова екземпляри, колкото са получателите, един екземпляр за архивиране (класиране към дело) и един, който остава заедно с преписката, при отговарящия за изпълнението.

(2) След поставяне на подпис и печат върху документа не могат да бъдат правени бележки, допълнения или изменения.

РАЗДЕЛ VII

ПРАВИЛА ЗА ИЗПОЛЗВАНЕ НА ЛОГОТО И СЛОГАНА НА ДЪРЖАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Чл. 35. Служителите на общинската администрация използват герба и знамето на общината, както и логото и слогана на съответната администрация при:



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

1. отличителните знаци и/или материалните носители, свързани с идентификация на служителите, които осъществяват административно обслужване;
2. указателни табели за входи на сградите;
3. неофициална кореспонденция и поздравителни адреси;
4. папките, рекламните и протоколните материали;
5. интернет страницата на общината;
6. кутиите за мнения и коментари;
7. картата на клиента;
8. изготвяне на отличителни знаци, свързани с изпълнението на служебните задължения на служителите в администрацията.

ГЛАВА ТРЕТА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОТРЕБИТЕЛИТЕ, НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА ГРАЖДАНЕТЕ И БИЗНЕСА, ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО, ОМБУДСМАНА И ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОСРЕДНИЦИ ПО ПОВОД НА АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ

РАЗДЕЛ I УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО

Чл. 36. (1) Общината:

1. създава възможност за обратна връзка от потребителите чрез използване и прилагане на методи за обратна връзка;

2. периодично:

- изследва и анализира резултатите от обратната връзка от потребителите;
- управлява удовлетвореността на потребителите от качеството на административното обслужване.

(2) Обратната връзка се осъществява чрез задължителното използване и прилагане на следните методи:

1. извършване на анкетни проучвания;
2. провеждане на консултации със служителите;
3. извършване на наблюдения по метода "таен клиент";
4. анализ на сигнали, предложения, жалби и похвали;
5. анализ на медийни публикации.

(3) По преценка на общината, обратната връзка може да бъде осъществена и чрез следните методи:

1. провеждане на консултации със заинтересовани страни в рамките на консултативни органи;
2. описание на пътя на потребителя;
3. провеждане на социологически проучвания;
4. осигуряване на постоянна телефонна линия за връзка с потребителите в работно време чрез "горещ телефон";



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

5. осигуряване на приемно време за граждани и организации;
6. анализ на вторична информация.

РАЗДЕЛ II ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОТРЕБИТЕЛИТЕ НА УСЛУГИ

Чл. 37. (1) Община Карнобат приема писмено или устно подадени искания за издаване на индивидуален административен акт във връзка с извършваните административни услуги, съгласно чл.29 от АПК, депозиращи пряко на гишетата за обслужване на клиенти, чрез лицензиран пощенски оператор, електронна поща или факс.

(2) Пред община Карнобат потребителите на административни услуги се представляват по закон и по пълномощие по реда на Гражданския процесуален кодекс, като могат да се представляват и от други граждани или организации с писмено пълномощно с нотариална заверка на подписа, когато се изисква такава.

(3) Писмените искания (включително жалби, протести, сигнали и предложения), приети от служителите в звената за административно обслужване, се регистрират по общия ред, съгласно Инструкцията за деловодната дейност в община Карнобат и Устройствения правилник на общинската администрация на община Карнобат.

(4) Исканията, внесени устно, се отразяват в протокол, подписан от заявителя и от длъжностното лице, което го е съставило, и се регистрират по общия ред, съгласно чл.29, ал.5 от АПК, Инструкцията за деловодната дейност в община Карнобат и Устройствения правилник на общинската администрация на община Карнобат.

(5) Датата на започване на производството по извършване на административната услуга е датата на постъпване на искането в община Карнобат.

(6) За исканията, подадени по пощата, включително и по електронната, по факс, в извън работно време, сроковете за вземане на решение от административния орган започват да се броят от следващия работен ден.

Чл. 38. (1) Община Карнобат изпълнява административните услуги в нормативно определените срокове.

(2) Заплащането на дължимите такси и цени на услуги от клиентите, се извършва съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Карнобат.

Чл. 39. При работа с клиенти служителите от звената за административно обслужване спазват нормативните и вътрешните стандарти на обслужване, въведени от община Карнобат с Хартата на клиента, Етичен кодекс и Наръчника по качеството и процедурите по система за управление на качеството **ISO 9001:2015**.

РАЗДЕЛ III ВИДОВЕ СРЕДСТВА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ОБРАТНА ВРЪЗКА

Чл. 40. (1) Настоящият раздел урежда видовете средства и методи за осъществяване на обратна връзка, приемането, регистрирането, разпределянето и разглеждането на получената писмена и устна информация, системата за уведомяване на потребителите, неправителствените организации на гражданите, бизнеса и обществеността за



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

предприетите действия в резултат на получената, анализирана и консултирана информация от осъществената обратна връзка.

(2) Правилата по ал. 1 се актуализират незабавно при всяко изменение на нормативната уредба, регулираща методите за обратна връзка.

Чл. 41. Предмет на обратната връзка е всяка дейност на администрацията на общината по извършване на административни услуги, заявени или ползвани от всеки гражданин и организация, даваща възможност да се състави мнение относно дейността и качеството на административното обслужване и компетентността на държавните служители и лицата, работещи по трудово правоотношение в администрацията.

Чл. 42. Целите на осъществяване на обратна връзка с потребителите на административни услуги в общината са предприемане на действия за отстраняване на прояви на лошо администриране, намаляване слабостите в организацията на административното обслужване, подобряване на работата на администрацията и изграждане на ефективна комуникационна връзка и открит диалог между потребителите и администрацията.

Чл. 43. Секретарят на общината или определено лице от администрацията информира за използваните средства за обратна връзка с потребителите чрез публикуване на информация на интернет страницата на общината или съобщаване в друга форма (анкетни карти, формуляр за подаване на сигнали, брошури, информационно табло, публикации в средствата за масово осведомяване и др.).

Чл. 44. Достъпът до информацията за осъществяване на обратна връзка и използването на различните видове средства за обратна връзка е безплатен.

Чл. 45. (1) Общината създава и предоставя информация за използваните начини за обратна връзка от потребителите.

(2) Обратната връзка се осъществява чрез събиране и анализ на предложения, сигнали, похвали, оплаквания и др.

(3) Средствата за осъществяване на обратна връзка са анкети, кутии за мнения и коментари, създадената и обявена процедура за работа с предложения и сигнали, телефони, интернет, и др.

(4) Средствата за осъществяване на обратна връзка се използват и за измерване на удовлетвореността на потребителите от предоставяните административни услуги.

(5) Проучването и измерването на удовлетвореността на потребителите се извършва два пъти годишно.

(6) В резултат на получената, анализираната и консултираната информация от обратната връзка и от измерването на удовлетвореността се предприемат действия за подобряване на административното обслужване. Потребителите, неправителствените организации на гражданите и бизнеса и обществеността се уведомяват за предприетите действия и за резултатите от тях.

(7) Общината поддържа постоянен открит диалог с потребителите на административни услуги, с неправителствени организации на гражданите и бизнеса и с гражданското общество, в който се вземат предвид становищата относно нововъведенията и слабостите в организацията на административното обслужване, както и предложенията за подобряването му.

Чл. 46. (1) Общината създава, поддържа и развива различни канали за обратна връзка с гражданите и организациите посредством следните видове средства за обратна връзка:



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

А. Вътрешни средства за обратна връзка:

1. Пощенска кутия за подаване на мнения и коментари, предложения, полезна информация, похвали, оплаквания, жалби, за сигнали срещу корупция, находящи се ЦАО на община Карнобат;

2. Попълване на анкетна карта в ЦАО на община Карнобат;

3. Приемно време на кмета и заместник-кметовете на община Карнобат. Приемът на граждани и представители на организации и изслушването на техните предложения, запитвания и въпроси се извършва всеки понеделник от 13,30 до 15,30 часа;

4. Описание на пътя на потребителя. – не е от задължителните;

5. Анализ на вторична информация. – не е от задължителните;

6. Провеждане на консултации със служителите и заинтересованите страни.

7. Публични обсъждания и дискусии по различни теми и проблеми.

В. Външни средства за обратна връзка:

1. Форма за подаване на сигнали и/или нередности в интернет страницата на общината, секция „Обратна връзка“ или „Контакти“ на адрес: <https://karnobat.acstre.com/section-139-kontakti.html>

2. Електронна поща: municipality_karnobat@abv.bg

3. Електронна форма на Анкетна карта - секция „Електронни услуги“

4. Телефон: 0559 22244

5. Страница на общината в социалните мрежи.

6. Извършване на наблюдение по метода „таен клиент“.

С. Отчитане, анализ и подобрене на административните дейности:

Д. Провеждане на социологически проучвания.

1. Два пъти годишно в община Карнобат се изготвя анализ и обобщение на анкетни карти за удовлетвореността на потребителите от административно обслужване.

2. Анализ се извършва и на сигнали, предложения, жалби и похвали.

3. Анализ на медийни публикации.

4. Уведомяване на потребителите, неправителствените организации на гражданите и бизнеса, и обществеността за предприетите действия и за резултатите от тях относно състоянието и подобряването на административното обслужване.

(2) В община Карнобат се извършва анализ на постъпилите сигнали, предложения и жалби не по-малко от два пъти годишно.

Чл. 47. (1) Вътрешните средства - Пощенската кутия, както и Анкетната карта са достъпни за гражданите и организациите в ЦАО, находящ се в сградата на общината на адрес гр.Карнобат, бул. „България“ №12.

(2) Достъпът до вътрешните средства за обратна връзка за гражданите и организациите е осигурен в рамките на работното време за работа с потребителите на общината в ЦАО.

Чл. 48. Външните средства за обратна връзка — в интернет страницата на общината се поддържа „Форма за подаване на сигнали“ и електронна форма на „Анкетна карта“ в раздел „Електронни услуги“, а електронна поща и телефон се намират в началната интернет страницата на общината.

Чл. 49. Отчитането, анализът на получената информацията и уведомяването на потребителите, неправителствените организации на гражданите и бизнеса и обществеността периодично се огласяват на интернет страница на общината. Отговорните



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

служители, които подават и обобщават информацията, попълват и публикуват данните в системата, се определят със заповед на кмета

РАЗДЕЛ IV

РЕГИСТРИРАНЕ НА ПОЛУЧЕНАТА ИНФОРМАЦИЯ. ОРГАНИ НА КОНТРОЛ ПО ПРЕДОСТАВЕНАТА ИНФОРМАЦИЯ

Чл. 50. (1) Писмената информация, предоставена чрез вътрешните и външните средства за обратна връзка — Форма за подаване на сигнали, електронна поща и горещ телефон се регистрират в АИС/деловодната електронна система на Общината.

(2) Устната информация, предоставена чрез външното средство за обратна връзка — телефон или на място в ЦАО се попълва в протокол, на основание чл. 29, ал. 5 от АПК /приложения № 5, 6, 7/, което се регистрира в АИС.

(3) Два пъти месечно комисия, назначена със заповед на Кмета на общината отваря кутиите за мнения и предложения от гражданите, находящи се в ЦАО и съставя протокол, с който се регистрират постъпилите анкетни карти в тях.

(4) Предложенията и сигналите, подадени до кмета на общината, се разглеждат по реда Административнопроцесуалния кодекс.

Чл. 51. (1) Контрол по предоставената чрез пощенската кутия и анкетни карти информация се осъществява от служител на ЦАО, който предава получената писмена информация за регистриране в деловодната система на общината.

(2) Контролът по ал.1 включва проверка на съдържанието на Пощенската кутия, преглед за постъпила информация и събиране на попълнените анкетни карти.

Чл. 52. (1) Контрол по предоставената чрез форма за подаване на сигнали и електронна форма на „Анкетна карта“ в раздел „Електронни услуги“, електронна поща информация се осъществява от служител на ЦАО, който проверява постъпилата информация и предава същата за регистриране в АИС/деловодната електронна система.

(2) Контролът по ал. 1 включва събирането на постъпилата информация, предоставена чрез Електронните формуляри и Електронна поща, и разпечатването ѝ на хартиен носител.

Чл. 53. (1) Контрол по информация, предоставена чрез горещ телефон се осъществява от секретаря на общината, от служител в ЦАО и от дежурен в общината, който записва информацията в протокол съгласно чл. 29, ал. 5 от АПК /приложения № 5, 6, 7/ и го предава за регистриране в АИС/деловодната електронна система.

(2) Контролът по ал. 1 включва попълването на протокол, в който е записана основната информация, варианти на връзка за обратен контакт, от коя целева група потребители е получено обаждането, както и предаване на протокола за регистрирането на информацията.

РАЗДЕЛ V

СРОК НА КОНТРОЛ. СРОК НА РЕГИСТРИРАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯТА

Чл. 54. (1) Служителят по чл.51, ал.1 проверява съдържанието на пощенската кутия и събира попълнените анкетни карти периодично, два пъти месечно - на 15-то и 30-то число от месеца.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

(2) Служителят по чл. 52, ал. 1 събира новата информация, предоставена чрез „Форма за подаване на сигнали“ и електронна форма на „Анкетна карта“ в раздел „Електронни услуги“, Електронна поща периодично, но не по-малко от веднъж седмично.

(3) Служителят по чл. 53, ал. 1 регистрира и записва в протокола информацията, получена чрез Горещите телефони в деня на обаждането.

Чл. 55. Информацията, получена чрез различните комуникационни канали се представя от служителите по чл. 51, чл. 52 и чл. 53 за регистриране в АИС/деловодната електронна система на общината в срок не по-късно от два работни дни след приключване на работата им в сроковете по чл. 54.

РАЗДЕЛ VI

РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА РЕГИСТРИРАНАТА ИНФОРМАЦИЯ

Чл. 56. (1) В деня на регистриране, документът, съдържащ информацията, получена чрез различните комуникационни канали се насочва към кмета на общината или на упълномощено от него лице.

(2) Кметът/определеното лице с резолюция насочва документа към компетентния началник отдел или директор на дирекция от администрацията на общината, в зависимост от тематичната насоченост и функциите на съответния отдел или дирекция. Резолюцията съдържа указания, дата и подпис.

РАЗДЕЛ VII

АНАЛИЗ НА ИНФОРМАЦИЯТА

Чл. 57. След получаване на документа, съответният директор на дирекция с резолюция възлага на определен служител извършването на анализ и обобщаване на информацията по следните показатели:

1. видът средство за обратна връзка, чрез което е получена информацията;
2. целевата група от потребители, към която принадлежи автора на информацията;
3. основната тема в информацията;
4. други показатели, необходими за ефективното анализиране на информацията.

Чл. 58. (1) На всеки 6 (шест) месеца, секретарят на общината представя на кмета на общината обобщена аналитична справка за информацията, получена чрез средствата за осъществяване на обратна връзка с потребителите.

(2) Справката по ал. 1 задължително съдържа индивидуализиране на целевата група потребители, идентифициране на проблемни зони (анализ за съществуващото положение, характеристика на съществуващите проблеми, решения за тяхното отстраняване), както и други подходящи статистически данни.

Чл. 59. Данните от обобщената аналитична справка, от които могат да се направят изводи за професионалната квалификация и качеството на изпълнението на преките задължения на служителите от администрацията на общината са задължителен елемент от условията и редът на атестиране на същите тези служители.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

Чл. 60. Обобщените аналитични справки се използват за периодично, но не по-малко от веднъж годишно, измерване и управление на удовлетвореността на потребителите от предоставяните административни услуги.

РАЗДЕЛ VII

ОБСЪЖДАНЕ И КОНСУЛТИРАНЕ С НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА И С ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО

Чл. 61. Периодичните анализи, изготвени по реда и условията на чл. 58 се огласяват в официалната интернет страница на общината.

Чл. 62. (1) Получената и анализираната информация от обратната връзка и резултатите от измерването на удовлетвореността на потребителите се обсъждат и консултират с неправителствените организации на гражданите, бизнеса и с представителите на гражданското общество.

(2) Уведомяването може да се извършва и чрез годишния доклад по ал. 8 от чл. 24 от Наредба за административно обслужване.

Чл. 63. (1) В резултат на получената, анализирана и консултирана информация от всички канали от осъществената обратна връзка, общината предприема действия за подобряване на административното обслужване, които се оповестяват пред обществеността.

(2) За изграждане на доверие между потребителите и общината огласява публично действията, които са предприети в отговор на получените предложения.

Чл. 64. Комуникационните канали за обратна връзка се оповестяват и актуализират периодично на информационните табла, в хартата на клиента, в интернет страницата на общината, както и по друг подходящ начин.

Чл. 65. (1) Общите и собствени стандарти на администрацията, начините за получаване на обратна връзка от потребителите, правата на потребителите и организацията на работата със сигнали, предложения и жалби във връзка с административното обслужване се определят в Хартата на клиента.

(2) Хартата на клиента се публикува на интернет страницата на общината, в брошури и други печатни материали и се поставя на достъпно и видно място в служебните помещения на администрацията.

Чл. 66. Всяка година до 1 април общината изготвя годишен доклад за оценка на удовлетвореността на потребителите за предходната календарна година, който се публикува на интернет страницата на съответната администрация.

Чл. 67. При изпълнение на задълженията си по този раздел служителите на общината спазват изискванията към прилагането на методите за обратна връзка и към изготвяне на годишен доклад за оценка на удовлетвореността на потребителите, които са предвидени в Методология за измерване и управление на удовлетвореността на потребителите (Приложение № 8).



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

КООРДИНАЦИЯ, КОНТРОЛ И САНКЦИИ ВЪВ ВРЪЗКА С АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ

РАЗДЕЛ I ОРГАНИЗАЦИЯ И КОНТРОЛ ПРИ ПРЕДОСТАВЯНЕТО НА АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ

Чл. 68. Контролната дейност във връзка с предоставянето на административни услуги обхваща извършването на проверки за точното спазване на определените срокове и качеството на предоставяните услуги.

Чл. 69. (1) Контролът се осъществява от ръководителя, резолирал документа, на следните нива:

1. Кмет;
2. Заместник-кмет;
3. Секретар на Общината;
4. Ръководители на звена – директори на дирекции;

(2) Контрол може да се осъществява и от страна на потребителите на административни услуги чрез извършването на справки за движението на преписките в интернет страницата на Общината или лично в ЦАО, както и чрез подаване на жалба относно качеството на извършваните административни услуги.

РАЗДЕЛ II СПАЗВАНЕ НА СРОКОВЕТЕ

Чл. 70. (1) Сроковете за предоставяне на съответната административна услуга се определят в самия документ, чрез резолюция или по силата на нормативен акт.

(2) Когато с нормативен акт или с резолюция не е определен срок за изпълнение, административната услуга се извършва в 7-дневен срок от датата на нейното възлагане.

(3) Сроковете за предоставянето на административни услуги се определят и изчисляват съобразно Административнопроцесуалния кодекс, освен ако в друг нормативен акт не е установен различен срок.

(4) При възникване на обективни обстоятелства, възпрепятстващи предоставянето на административната услуга в срок, когато той не е нормативно определен, резолюцията може да го удължи, като това се отразява в АИС/деловодната електронна система.

(5) Услугите, предоставяни от „ГРАО“ се заявяват пред длъжностните лица и се изпълняват без резолюция, съгласно длъжностните характеристики на служителите и Инструкция за деловодната дейност на община Карнобат.

Чл. 71. Всички дейности по документите - от тяхната регистрация до архивирането им, се извършват съгласно настоящите правила, Устройствения правилник на общинската администрация на община Карнобат, Инструкция за деловодната дейност в община



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

Карнобат и Вътрешните правила за оборота на електронни документи и документи на хартиен носител в община Карнобат.

ГЛАВА ПЕТА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ЕЛЕКТРОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ

Чл.72. "Ниво на предоставяне на услугата" е нивото на развитие, на което се предоставят услугите по електронен път:

- а) ниво 1: Информация - предоставяне на информация за административни услуги по електронен път, включително начини и места за заявяване на услугите, срокове и такси;
- б) ниво 2: Едностранна комуникация - информация съгласно дефиницията за ниво 1 и осигурен публичен онлайн достъп до шаблони на електронни формуляри;
- в) ниво 3: Двустранна комуникация - заявяване и получаване на услуги изцяло по електронен път, включително електронно подаване на данни и документи, електронна обработка на формуляри и електронна персонална идентификация на потребителите;
- г) ниво 4: Извършване на сделки или трансакции по услуги от ниво 3, включващи онлайн разплащане или доставка.

РАЗДЕЛ I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.73. (1) Електронните административни услуги се предоставят изцяло автоматизирано освен в случаите, когато е необходима експертна преценка или действие от страна на длъжностно лице.

(2) Община Карнобат осигурява възможност на гражданите и организациите да извършват по електронен път други правнозначими действия (разплащания, предоставяне на данни) по реда за предоставяне на електронни административни услуги.

Чл.74. При изграждането на електронни административни услуги ръководителите на община Карнобат се стремят да следват следните **принципи и препоръки**:

1. да идентифицират нуждата от въвеждане на електронна административна услуга и анализ на потребителските потребности;
2. да използват гъвкави методологии при дефинирането и изграждането на електронни административни услуги;
3. да извършват оценка на информационната сигурност и защитата на личното пространство с оглед въвеждането на електронната административна услуга;
4. да подготвят план за действие в случай на технологична невъзможност за предоставяне на административната услуга по електронен път;
5. да насърчават гражданите да използват електронната административна услуга;
6. да събират данни за използването и потребителската удовлетвореност на електронната административна услуга.

Чл.75. (1) Електронните административни услуги се предоставят в съответствие с принципите на комплексното административно обслужване по смисъла на АПК.

(2) Община Карнобат предоставя безпрепятствен, пряк и постоянен достъп на получателите на услуги до следната информация:



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

1. наименование;
2. седалище и адрес;
3. данни за кореспонденция, включително телефон, електронен адрес и интернет страница с интерфейс за електронна кореспонденция;
4. актуален и действащ телефон, на който потребителят би могъл да получи информация за предоставяната услуга, консултация и помощ за необходимите действия, които трябва да предприеме за получаване на услугата;
5. уникален идентификатор;
6. информация за органа, осъществяващ контрол върху дейността му;
7. информация за подаване на предложения, сигнали и жалби;
8. информация за реда за обжалване на действията му и на издаваните от него актове;
9. друга информация, предвидена в нормативен акт.

РАЗДЕЛ II ПРИЕМАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ЕЛЕКТРОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ

Чл.76. (1) Заявление за електронна административна услуга може да се подава през публично достъпен потребителски интерфейс или по друг начин при наличие на съответна технологична възможност.

(2) При липса на информационна система за приемане на заявление за определена административна услуга се допуска електронно заявяване чрез попълване на електронен документ с неструктурирано съдържание във формат по чл. 36 от Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги и изпращането му на официалния адрес на електронната поща на община Карнобат.

(3) Община Карнобат оповестява чрез официалната си интернет страница и чрез единния портал за достъп до електронни административни услуги официалните адреси на електронна поща, на които могат да се изпращат електронни документи.

(4) Заявлението се счита за получено от доставчика в момента на постъпване в информационната му система.

(5) Интегритетът на заявлението и валидността на електронния подпис се установяват автоматично или по изключение – ръчно, по реда на чл. 27 от Наредбата за удостоверенията за електронен подпис в администрациите.

(6) На заявителя се дава възможност да разглежда подадените от него заявления.

(7) Заявление може да се подаде и чрез пълномощник или посредник, което се указва при заявяване на услугата. Подаващият заявлението прилага съответния документ за упълномощаване или посредничество.

(8) Когато заявлението се подава от пълномощник чрез електронно овластяване по ЗЕИ, пълномощно не се прилага.

(9) Документите, подадени по електронен път, се приемат от лица, определени от Кмета на община Карнобат.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

РАЗДЕЛ III ЕЛЕКТРОННИ ПЛАЩАНИЯ

Чл.77. (1) Община Карнобат, като доставчик на електронни административни услуги е длъжна да приема плащания на такси във връзка с предоставяните електронни административни услуги чрез електронни платежни инструменти, включително банкови карти, в съответствие със Закона за платежните услуги и платежните системи.

(2) В основанието за всяко плащане се използва уникален идентификатор, свързан с извършването на съответната услуга.

(3) Не може да се изисква прилагане на копие от платежен документ като средство за удостоверяване на плащането.

(4) Плащането се счита за извършено, когато община Карнобат получи потвърждение от информационната система на съответния електронен платежен инструмент.

(5) Справката за дължими данъци и други публично правни задължения с възможност за плащане по електронен път може да бъде вписана като административна услуга в Регистъра на услугите по Наредбата за Административния регистър.

РАЗДЕЛ III ЕЛЕКТРОННО ВРЪЧВАНЕ

Чл. 78. (1) Връчване на електронни документи се извършва по реда на чл. 26 ЗЕУ.

(2) Електронните документи, които подлежат на връчване, са документи – резултат от изпълнение на електронни административни услуги, актове, фишове, електронни фишове и наказателни постановления по смисъла на Закона за административните нарушения и наказания, както и други документи или актове, при които връчване или съобщаване се изисква от закон.

(3) Електронните документи се подписват с електронен подпис, издаден по реда на Наредбата за удостоверенията за електронен подпис в администрациите.

(4) Проверката на интегритета на документите и на валидността на електронния подпис става автоматично или по изключение – от определено длъжностно лице, по реда на чл. 27 от Наредбата за удостоверенията за електронен подпис в администрациите.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на настоящите правила:

1. „Административно обслужване“ е всяка дейност по извършване на административни услуги от структурите на администрацията на община Карнобат.

2. „Комплексно административно обслужване“ е това обслужване, при което административната услуга се извършва от звената на община Карнобат, без да е необходимо заявителят да предоставя информация или доказателствени средства, за които са налице данни, събирани или създавани от извършващия административната услуга първичен администратор на данни, независимо дали тези данни се съдържат в електронна форма или на хартиен носител.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

3. „Административна услуга“ е:

3.1. издаване на индивидуални административни актове, с които се удостоверяват факти с правно значение;

3.2. издаването на индивидуални административни актове, с които се признава или отрича съществуването на права или задължения;

3.3. извършване на други административни действия, които представляват законен интерес за физическо или юридическо лице;

3.4. консултациите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице относно административноправен режим, които се дават по силата на нормативен акт или които са свързани с издаване на административен акт или с извършване на друга административна услуга;

3.5. експертизите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице, когато нормативен акт предвижда тяхното извършване като задължения на администрацията на държавен орган или от овластена администрация.

4. „Електронна административна услуга“ е административна услуга, предоставяна на граждани и организации, от служители на община Карнобат, която може да се заяви и/или предостави от разстояние чрез използването на електронни средства.

5. „Потребител“ е всеки гражданин или организация, който заявява и/или ползва административна услуга.

6. „Потребител на средство за обратна връзка“ е всяко физическо или юридическо лице, което ползва анкети, кутии за мнения и коментари, създадената и обявена от администрацията процедура за работа с предложения и сигнали, телефони, интернет, дискусии, социологически проучвания и др.

7. „Средства за обратна връзка“ са всички инструменти, които администрацията на съответната община създава, за да осъществява обратна връзка с потребителите на административни услуги.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§2. (1) Технологичните карти на процесите се изготвят от служители с непосредственото участие и контрол на ръководителите на съответните структурните звена, а Регистърът на услугите се утвърждава от секретаря на общината.

(2) Технологичните карти на процесите се въвеждат в електронната система за регистрация и контрол на документооборота за повишаване надеждността на контрола върху качеството и сроковете в административното обслужване, чрез автоматизирането му.

§ 3. (1) Ръководителите и служителите в общинска администрация са длъжни да познават и спазват разпоредбите на настоящите правила. Настоящите правила са задължителни за всички служители в администрацията на общината. Неизпълнението им е основание за търсене на дисциплинарна отговорност по реда на Кодекса на труда и Закона за държавния служител.

(2). Новопостъпилите служителите в община Карнобат се запознават с настоящите правила, като това се удостоверява с подписване на Декларация за информираност.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България; Тел: +359 (0)559 29125
Факс: +359 (0)559 27165; e-mail: karnobat@mail.bg

§ 4. Обменът на документи в администрацията в процеса на административното обслужване се извършва по реда и условията, определени в Инструкция за деловодната дейност в община Карнобат.

§5. Контролът по спазване на вътрешните правила за организация на административното обслужване се осъществява от секретаря на общината.

§6. Настоящите правила се издават на основание чл. 5а, ал. 1 от Закона за администрацията и чл.1, ал.2 от Наредбата за административното обслужване и влизат в сила от датата на издаване на заповедта за утвърждаването им.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ДО
КМЕТА
НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

ЗАЯВЛЕНИЕ

от.....,
ЕГН/ЕИК/БУЛСТАТ.....
адрес:
телефон за връзка:
e-mail:.....

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТЕ,

Моля, да ми бъде издаден документ за.....
.....
.....
.....
.....
.....

Прилагам следните документи:

- 1.....
- 2.....
- 3.....
- 4.....

Заявявам желанието си издаденият индивидуален административен акт да бъде получен:

- ☐ лично от Центъра за административно обслужване,
- ☐ по електронен път на електронен адрес,





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

☐ чрез лицензиран пощенски оператор на
адрес:.....

като декларирам, че пощенските разходи са за моя сметка, платими при получаването му за вътрешни пощенски пратки, и съм съгласен документите да бъдат пренасяни за служебни цели. Индивидуалният административен акт да бъде изпратен:

- ☐ като вътрешна препоръчана пощенска пратка,
- ☐ като вътрешна куриерска пратка,
- ☐ като международна препоръчана пощенска пратка.

Приложени документи:

- ☐ Заявление до компетентния орган по образец, утвърден от него за съответната услуга.
- ☐ Информация или документи, изисквани от компетентния орган за извършване на услугата, ако такива се изискват.
- ☐ Документ за платена такса, ако такава се изисква.

Дата:.....
гр. Карнобат

Подпис:.....



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

ДО
КМЕТА
НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

ЗАЯВЛЕНИЕ

за образуване на производство по процедура за комплексно административно обслужване

от

постоянен адрес: гр./с., ул. /ж.к./

тел., факс....., електронна поща.....

Моля да бъде образувано производство за предоставяне на

.....

(посочва се наименованието на административната услуга)

Услугата се предоставя от
(посочва се органът, компетентен да издаде административния акт)

Във връзка с производството моля да бъдат издадени и изпратени до компетентния орган следните документи:

1.
2.
3.

(посочват се информацията и доказателствените средства, които трябва да бъдат осигурени и изпратени до компетентния орган от органа, пред когото е подадено искането)





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Заявявам желанието си издаденият индивидуален административен акт да бъде получен:

- ☐ лично от Центъра за административно обслужване,
- ☐ по електронен път на електронен адрес,
- ☐ чрез лицензиран пощенски оператор на

адрес:.....

като декларирам, че пощенските разходи са за моя сметка, платими при получаването му за вътрешни пощенски пратки, и съм съгласен документите да бъдат пренасяни за служебни цели. Индивидуалният административен акт да бъде изпратен:

- ☐ като вътрешна препоръчана пощенска пратка,
- ☐ като вътрешна куриерска пратка,
- ☐ като международна препоръчана пощенска пратка.

Приложени документи:

- ☐ Заявление до компетентния орган, по образец, утвърден от него за съответната услуга.
- ☐ Информация или документи, изисквани от компетентния орган за извършване на услугата, ако такива се изискват.
- ☐ Документ за платена такса, ако такава се изисква.

Дата:.....
гр. Карнобат

Подпис:.....



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ №3

ДО
КМЕТА
НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

ЗАЯВЛЕНИЕ ЗА ДОСТЪП ДО ОБЩЕСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ

ОТ

(трите имена на заявителя / наименованието, седалището, адрес на управление и други данни на заявителя)

адрес:

телефон за връзка.....

чрез

(трите имена на подаващия заявлението)

.....като представител/ управител/ изпълнителен директор.

На основание чл. 4 от Закона за достъп до обществена информация, искам да ми бъде предоставена информация относно:

.....

и

да ми бъдат предоставени следните документи:

1.

2.

3.

4.

5.

.....

Желая да получа исканата от мен информация в следната форма:

.....

Дата:.....

Подпис:.....





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ №4

ДО
КМЕТА
НА ОБЩИНА БУРГАС

ЗАЯВЛЕНИЕ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПОВТОРНО ИЗПОЛЗВАНЕ

ОТ.....
(имената на физическото лице, съотв. наименованието и седалището на
юридическото лице и имената на неговия представител)

адрес за кореспонденция:

телефон за връзка:....., ел. поща

На основание Закона за достъп до обществена информация, искам да ми бъде предоставена за повторно използване следната информация:

.....
(описание на исканата информация)
.....
.....
.....

Желая да получа исканата информация в следната форма:
(отбелязва се предпочитаната форма)

1. Копие на хартиен носител;
2. Копия на технически носител (CD, видеокасети, аудиокасети);
3. Комбинация от форми -
4. В електронен формат по електронна поща;
5. Други уточнения -

Дата:.....

Подпис:.....





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

ПРОТОКОЛ

Днес служителят
на длъжност- В
(наименование на звеното)
на основание чл. 29, ал. 5 АПК състави този протокол в уверение на това, че заявителят
.....
с постоянен или настоящ адрес: гр./с.....
ул. (ж.к.), тел.
факс....., електронна поща
устно заяви искане за:

Заявителят прилага следните документи:.....

Заявителят изрази желанието си издаденият индивидуален административен акт да бъде
получен:

☐ чрез лицензиран пощенски оператор на адрес:.....

като декларира, че пощенските разходи са за негова сметка, платими при получаването му
за вътрешни пощенски пратки, и е съгласен документите да бъдат пренасяни за служебни
цели. Индивидуалният административен акт да бъде изпратен:

- ☐ като вътрешна препоръчана пощенска пратка
- ☐ като вътрешна куриерска пратка
- ☐ като международна препоръчана пощенска пратка
- ☐ лично от ЦАО
- ☐ по електронен път на електронен адрес.

Длъжностно лице:.....
/подпис/

Заявител:.....
/подпис/





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

ПРОТОКОЛ

ОТ УСТНО ЗАЯВЛЕНИЕ ЗА ПОДАВАНЕ НА СИГНАЛ

ОТ

(трите имена на заявителя/наименованието, седалището, адрес на управление и други данни
на заявителя)

ЕИК/БУЛСТАТ..... адрес:.....

.....
телефон за връзка.....

чрез

(трите имена на подаващия заявлението)

както.....

представител/управител/ изпълнителен директор

Текст на сигнала:.....

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

С подписването на настоящия протокол се счита, че заявлението за сигнал е подадено.

Приел:.....

(подпис)

(трите имена и длъжност на служителя)

Предал:

(подпис)





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ №7

ПРОТОКОЛ ОТ УСТНО ИСКАНЕ ЗА ДОСТЪП ДО ОБЩЕСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ

от
(трите имена на заявителя / наименованието, седалището, адрес на управление и други данни на заявителя)
адрес:
телефон за връзка.....
чрез
(трите имена на подаващия заявлението)
като представител/ управител/ изпълнителен директор.

На основание чл. 4 от Закона за достъп до обществена информация, искам да ми бъде предоставена информация относно:
.....
.....

и
да ми бъдат предоставени следните документи:
1.
2.
3.
4.
5.
.....

Желая да получа исканата от мен информация в следната форма:
.....

С подписването на настоящия протокол се счита, че заявлението за достъп до обществена информация е подадено.

Приел:.....

(подпис)

(трите имена и длъжност на служителя)

Предал:

(подпис)





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ №8

Методология за измерване и управление на удовлетвореността на потребителите

Методологията е разработена през 2008 г. от Министерството на държавната администрация и административната реформа и актуализирана през 2019 г. по проект „По-високо качество на административното обслужване чрез въвеждане на по-високи стандарти и подобряване на системата за обратна връзка от потребителите“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Бенефициент: администрация на Министерския съвет

Екип на проекта: Енчо Енчев, Алеко Джилджов, Радослав Миланов, Павел Иванов, Мария Нейкова, Моник Стоицева

Изпълнител: Адвокатско дружество „Попов, Арnaudов и партньори“

Екип на изпълнителя: Елеонора Сергиева, Борислава Сергиева, Елисавета Йотова

Въведение

Тази методология представя методите за обратна връзка, чрез които централната и териториалната администрация събира информация от потребителите относно тяхната удовлетвореност от дейността на институциите, с фокус върху осъществяването административно обслужване. Анализът на информацията позволява да подобрите процесите и услугите по начин, който удовлетворява потребителите.

Методологията дава указания как да получите информация от потребителите в рамките на ресурсите, с които разполага Вашата администрация, и как да организирате процеса по събиране и управление на обратната връзка.

Методи за обратна връзка от потребителите

Няма универсален подход за оценяване на потребителската удовлетвореност. Изборът на най-подходящия метод зависи от различни фактори, между които са:

- ✓ вид на предлаганите услуги и честотата на използването им
- ✓ особености и брой на обслужваните потребители
- ✓ продължителност и честота на взаимодействието между потребителите и администрацията, осъществяваща обслужването
- ✓ за какво и как ще се използват резултатите.

1. Видове методи за обратна връзка

Могат да се разграничат два основни подхода при търсене на обратна връзка от потребителите:

- ✓ подход на непрекъснато оценяване – при него се търси получаване на обратна връзка от индивидуални потребители в процеса на обслужването - по време на предоставяне на услугата, или малко след това. Това не се прави кампанийно, а е част от стандартната дейност на администрацията



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

- ✓ подход на периодично оценяване – при него се търси обратна връзка от потребителите през определени интервали от време, след предоставянето на услугата. Този подход осигурява поглед върху възприятията и преживяванията на потребителите в определени отрязъци от време.

Методите за обратна връзка са регламентирани в Наредбата за административното обслужване. Използваните методи могат да се обособят в различни категории, в зависимост от това от къде тръгва инициативата за търсене на обратна връзка:

- ✓ Обратна връзка, получена по инициатива на администрацията за изследване на различни елементи на удовлетвореността:

Анкетни проучвания	Консултации със служителите	Консултации със заинтересовани страни
Таен клиент	Описание на пътя на потребителя	Социологически проучвания

- ✓ Обратна връзка, получена по инициатива на потребителите:

Горещ телефон	Приемно време	Сигнали
Предложения	Жалби	Похвали

- ✓ Обратна връзка, получена от източници, различни от служителите и потребителите:



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Анализи на вторична информация

Анализ на медийни публикации

2. Същност и изисквания към прилагането на методите за обратна връзка

1.2.1 Извършване на анкетни проучвания

Анкетните проучвания са най-масово използваният и популярен метод за получаване на обратна връзка и за измерване на удовлетвореността на потребителите във всички сфери на обществения живот, включително и по отношение на административното обслужване.

Популярността на този метод се дължи, от една страна, на различните форми, под които може да се проведе една анкета (класическа анкетна карта/въпросник, графичен въпросник, мобилна апликация), както и разнообразието на средствата, чрез които може да се приложи методът (електронна обратна връзка, хартиена анкета, телефонна анкета).

Анкетите са широко разпознаваеми сред потребителите, като те по принцип са отворени и склонни да отговарят на анкетните въпроси, особено ако същите са популяризирани достатъчно, оформени са атрактивно, не отнемат много време и са лесни за попълване.

Анкетите са сред методите, които са подходящи за постоянно, ежедневно получаване на обратна връзка и измерване на удовлетвореността. Анкетите позволяват да се провежда проучване за удовлетвореността както върху цялостната дейност по административното обслужване, така и върху конкретен неин аспект (предоставяне на конкретна услуга). Една анкетна карта, съдържаща по-обща въпроси, групирани според различните общи изисквания към административното обслужване, например – за ясна и общоразбираема информация за лесни и опростени за попълване формуляри и др. ще даде възможност за администрацията да получи обратна връзка като цяло за това как се справя с административното обслужване в различните му направления. Анкетно проучване за получаване на обратна връзка относно извършено административно обслужване за конкретна услуга е подходящо да се прави и при обслужване по телефон – непосредствено преди приключването на разговора може да се зададе въпрос доколко потребителят е останал удовлетворен от обслужването (така на практика ще се постигне ефекта на попълване на графичен въпросник). С оглед на разнообразните възможности за провеждане на анкетни проучвания, се препоръчва широко използване на всички възможни техни форми.

Анкетните проучвания могат да се проведат чрез разнообразни средства и техники, като се препоръчва и използването на широк набор от възможни такива:

- ✓ попълване на място в Центъра за административно обслужване и пускане в нарочно определена и обозначена за това кутия
- ✓ изпращане на анкети от администрацията до потребителите и връщане от последните по пощата – с оглед допълнителните разходи, които съпровождат използването на



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

метода и наличието на по-добри алтернативи, този метод не се препоръчва за приложение в администрацията

- ✓ попълване електронно от потребителите и изпращане по мейл
- ✓ използване на уеб-байзиран формуляр, който се попълва он-лайн
- ✓ използване на графичен въпросник
- ✓ провеждане на анкетно проучване по телефона.

С оглед постоянното развитие на технологиите, във всеки един момент е възможна появата и на нов подход при провеждането на анкетни проучвания. Колкото по разнообразни форми на анкетните проучвания се използват и чрез колкото повече средства се провеждат те, толкова по-регулярна може да е и обратната връзка от потребителите, чрез което да се постигне и по-ефективно измерване на тяхната удовлетвореност.

Независимо от обстоятелството, че анкетните проучвания са най-разпространени и в значителна степен могат да се определят като лесен за прилагане метод за получаване на обратна връзка и измерване на удовлетвореността, подготовката за провеждането на анкетните проучвания не следва да се подценява. За да бъдат ефективни, анкетите следва да са внимателно и прецизно планирани и проведени. Съществена част от успешното провеждане на анкетното проучване е адекватната мотивация, която ще се даде на потребителите, за да попълнят анкетата, да отговорят на зададените по телефон въпроси, дори и да попълнят графичен въпросник, който като цяло отнема най-малко време и усилия. Атрактивното представяне на анкетата пред потребителите е изключително важно за степента на ефективност на този метод.

Анкетните карти трябва да са:

- ✓ с обем около една страница
- ✓ да са атрактивни и лесни за четене и попълване
- ✓ с осигурена възможност за бързина при даването на отговорите.

Първата страница трябва да бъде приятна за око и да привлича вниманието. Тя трябва да указва точното име на проекта за изследване на мнението и да показва кой провежда проучването.

Въпросите трябва да бъдат представени в логичен ред. Първият въпрос на проучването често определя дали потребителят ще попълни или ще пренебрегне анкетата. Уместно е да започнете със сравнително лесен въпрос, тъй като това ще внуши на потребителя, че попълването няма да бъде нито трудно, нито дълго. Препоръчително е също да зададете интересен първи въпрос, за да привлечете вниманието на потребителя.

В анкетите задължително следва да се включат някои основни въпроси, които се използват за изследване на потребителско мнение, насочени към ключовите елементи на предоставянето на услугите. Чрез конкретни въпроси може да се изследва и спазването на стандартите за качество на административното обслужване, заложи в НАО. Препоръчва се включването на въпроси, които покриват следните области:

- ✓ достъпност на мястото за обслужване
- ✓ време за обслужване
- ✓ организация на процеса по обслужване
- ✓ отношение на служителите
- ✓ компетентност на служителите
- ✓ информация за услугата
- ✓ достъпност на услугата по различни канали



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

- ✓ разходи, свързани с услугата
- ✓ цялостна удовлетвореност от обслужването и др.

Всяка администрация следва да формулира индивидуални въпроси по посочените по-горе области, с оглед спецификата на предоставяните от нея услуги. Анкетата може да се допълни с конкретни въпроси, свързани с целите на съответното проучване.

Формулирането на въпросите трябва да осигури възможност потребителят да даде конкретното си виждане, както и да възможност администрацията да получи реалистична обратна връзка по конкретните аспекти/области, свързани с обслужването. Например, въпрос „Моля, оценете качеството на обслужването при нас“ със скала от 1 до 4, където 1 е най-високото, а 4 – най-ниското, комбиниран със следващ въпрос от отворен тип, в който потребителят да посочи защо е дал ниска оценка или с въпрос, който да предостави възможност за посочване чрез избор в кой аспект от обслужването е недоволството, ще донесе много по полезна обратна връзка от общия въпрос „Доволни ли сте от обслужването“ с опция за отговори „да“ или „не“.

При формулиране на въпросите следва да се елиминира необходимостта потребителят да се връща назад и ако отговорът на даден въпрос зависи от отговор, даден по-рано при попълването, то двата въпроса следва да са поредни, като не се препоръчва насочване към номера на въпроса. Така, въпрос който касае времето за обслужване, може да бъде последван от въпрос „Ако сте отговорили с „да“ на предходния въпрос, моля отговорете на кое гише се наложи да изчакате.“

.2.1.1. Анкета в Центъра за административно обслужване

Това проучване се извършва в Центъра за административно обслужване.

Необходимо е да се изготвят, отпечатат и поставят на видно място бланки с анкетни карти, достъпни за попълване.

Необходимо е да се осигури подходяща кутия за пускане на попълнените анкети. Задължително следва да се определи периодичност на отваряне на кутията, за да се вземат и прегледат пуснатите анкети. Тази периодичност се определя във вътрешните правила за административно обслужване.

Когато се използва „постоянна“ анкета (такава, която е на разположение за попълване от страна на потребителите в удобно за тях време в Центъра за административно обслужване) задължително се препоръчва периодична (например на годишна база или на по-кратък период) актуализация на въпросите от анкетата, т.е. едни и същи въпроси не следва да се използват прекалено дълго време. Ако са въведени нови собствени стандарти за административно обслужване може чрез актуализация на въпросите в анкетата на по-кратък период да се започне измерване на удовлетвореността от новите стандарти.

Когато се провеждат анкетни проучвания под формата на класическа анкетна карта, анкетите следва да съдържат оптимален брой въпроси. Броят на въпросите не следва да е прекалено голям, като същевременно е добре да се включат разнообразни въпроси, които предполагат даването на оценка за максимално много аспекти от административното обслужване. В тази връзка може да се препоръча оформянето на от 10 до максимум 15 въпроса.

Въпросите следва да бъдат формулирани максимално кратко и ясно, така че потребителят да не губи време в опита си да разбере въпроса.

Попълването на анкетната карта на хартия не следва да отнема повече от 5 минути.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

2.1.2. Анкета по телефона

При провеждането на телефонно проучване следва да се използва различен подход при формулиране на въпросите и провеждане на проучването - възприятието на написан текст и на разговор е различно. При телефонните проучвания не може да се използва същата формулировка на въпросите, както при писмената анкета. Лицето, което ще проведе телефонната анкета и ще задава въпросите, следва да бъде специално обучено за целта.

Персоналните и телефонни интервюта са устни, като потребителите трябва да могат да отговорят на въпросите само въз основа на това, което чуват.

Тъй като потребителите ще разчитат на устни насоки и инструкции, въпросите трябва да са с ограничен брой възможности за отговор (максимум три-четири). Всеки въпрос следва да е сравнително кратък и ясен.

Избягвайте въпроси, които да принуждават респондента да търси информация или да трябва да проверява/сверява допълнително.

При подготовка на въпросника, четете въпросите на някого на глас, за да сте сигурни, че звучат ясно и разбираемо. Въпрос или текст, който изглежда разбираем в писмен вид, не винаги може да се изкаже лесно, бързо и разбираемо в устен вид.

Вместо да искате от потребителя да степенува по важност осем показателя, по-добре е да му зададете това със серия от двойки въпроси. („Кое е по-важно за Вас, X или Y?“) или разбийте списъка на серия от отделни елементи по скала. (По скалата от 1 до 5, където 1 е най-важно, а 5 не е изобщо важно, къде бихте поставили X? По скалата от 1 до 5 къде бихте поставили Y? А къде Z?“).

Когато смените темата при телефонни анкети, добре е да подскажете това на потребителя с преходна реплика „А сега бих искал да Ви задам въпроси за...“.

Трябва да има особени ясни и систематични инструкции към интервюиращите през цялото изследване. Инструкциите към интервюиращия обикновено се дават в скоби, с главни букви, за да го ориентират лесно при провеждане на проучването в разговора.

2.1.3. Онлайн анкета

Онлайн проучванията имат няколко предимства:

- ✓ те са интерактивни, подобно на телефонните проучвания и позволяват прескачане на въпроси, които не са релевантни за респондента. При онлайн проучванията респондентите виждат въпросите, за разлика от телефонните проучвания
- ✓ респондентите могат да попълнят въпросника в удобно за тях време
- ✓ онлайн проучванията са един от най-бързите и най-ненатрапващи се начини за събиране на обратна потребителска информация. До 50% от отговорите се получават до 24 часа
- ✓ онлайн проучванията са и по-евтини за провеждане, тъй като не предполагат разходи за интервюиращи, разпечатване и разпространяване на материалите. Няма телефонни и пощенски разходи.

Онлайн проучванията обаче имат и недостатъци:

- ✓ много е вероятно респондентите да нямат усещане за анонимност
- ✓ с нарастване на използването на електронни адреси, много хора проявяват нетърпимост към големия брой спам, който получават.

Онлайн анкетата, като метод за обратна връзка, може да се реализира по два начина:





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Онлайн анкета чрез уеб-базиран формуляр

Този начин на онлайн анкетата се основава на използването на уеб-базиран формуляр, който потребителят попълва онлайн, чрез получаването му на електронен адрес. Този метод трябва да се използва само, ако сте сигурни, че потребителите, които искате да анкетирате, имат достъп до интернет.

Съществуват редица уеб базирани приложения, от които значителна част са безплатни.

За да организирате анкетата различните приложения, които можете да използвате, предполагат да се мине през следните основни стъпки:

- ✓ отворете съответната интернет страница
- ✓ създайте заглавна страница на анкетата
- ✓ създайте формуляр - повечето приложения съдържат готови базови шаблони, които можете да използвате, като добавяте каквито прецените въпроси
- ✓ създайте въпроси – въведете текст на въпроса, определете дали отговарящия може да отговаря по-дълго, дали може да избере повече от един отговор, дали може да избере една опция чрез чек бокс или от падащо меню.

За да проведете онлайн анкета, трябва да имате начин да се свържете с потребителите, набелязани като целева група за конкретното проучване. След като съставите списъка, разпратете съобщение за проучването по електронна поща, на електронните адреси на потребителите – съобщението следва да има заглавие, което ясно да насочва потребителите, а в съдържанието му следва да им се указва съответният уеб-сайт на проучването, чрез линк. След отваряне на линка, те влизат в проучването и могат да започнат да попълват въпросника.

Онлайн анкета в интернет страницата на администрацията

Тази анкета се провежда чрез формуляр, който се попълва директно в интернет страницата на администрацията.

Анкетата следва да е достъпна за попълване от всеки, който е посетил интернет страницата, независимо дали е заявил дадена услуга или не. След нейното попълване анкетиращият следва да може да изпрати отговорите директно до администрацията, без да се налага принтиране или изпращане по електронна поща.

2.1.4. Анкета чрез графичен въпросник

Графичните въпроси са един интересен визуален и интерактивен начин за задаване на въпрос към потребителите. При този тип въпроси основно място заемат графичните изображения. Те позволяват да прикачите изображения като възможни отговори на зададен въпрос, между които потребителят да избере най-правилния (според него). По този начин вместо да използвате една дума или няколко, за да илюстрирате отговорите, може да го направите чрез употребата на емотикони, снимка, картинка, лого и други. Обикновено емотиконите изразяват четири различни емоции: лошо, задоволително, добро и отлично, като напоследък при използване на графичните въпросници последните две често се сливат в един емотикон.

Графичният въпросник дава възможност да се оцени обслужването и във връзка с конкретна използвана услуга.

Пример:



Вие заявихте услугата „Издаване на скица“:

Лесно

Срещнах трудности

Много трудно





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Анкетата чрез графичен въпросник може да се реализира по два начина:

На място в Центъра за административно обслужване

Анкетирането се извършва в Центъра за административно обслужване - физически в помещението, в което се осъществява административното обслужване. Графичният въпросник може да се попълва непосредствено след извършеното административно обслужване, като необходимото време за това се измерва в секунди.

Съществуват редица софтуерни приложения, в това число и безплатни, за анкетиране чрез графичен въпросник. Необходимо е софтуерното приложение да се инсталира на определено техническо средство - таблет, лаптоп, компютър и на потребителите да се осигури достъп до него.

При липса на техническа възможност за осигуряване на необходимия софтуер и хардуер е възможно провеждането на анкетата чрез жетони.

Попълване в интернет страницата на администрацията

Анкетирането се извършва чрез интернет страницата на администрацията при заявяване на електронни услуги.

Специфичното при този метод е, че анкетирането се извършва само спрямо потребители, които реално са ползватели на определена услуга. Така се осигурява възможността обратната връзка да отрази впечатления от посещението на интернет страницата, направено с конкретна цел, за конкретната услуга – например, за да получи информация за услугата, да я заяви, да провери статуса, да заплати такса по електронен път.

2.2. Провеждане на консултации със служителите

Консултациите със служителите са метод за получаване на неформална обратна връзка от потребителите, при който се използват основно възприятията и впечатленията на служителите, които контактуват ежедневно с потребителите в хода на осъществяване на административното обслужване (служителите в Центъра за административно обслужване), както и възприятията и впечатленията на служителите от специализираната администрация (бек офиса).

Не са редки случаите, когато потребителят не желае, независимо от причината за това, да върне формална (писмена или съзнателно потърсена устна) обратна връзка. Това важи както в случаите, когато потребителят е неудовлетворен от обслужването и/или има конкретни оплаквания, така и когато потребителят е останал с добри впечатления, респ. е доволен. Въпреки това, потребителят може да сподели гласно или негласно, чрез поведение със служител в Центъра или служител от бек офиса, с който контактува, своето мнение или възприятие относно качеството на обслужването - вербално, с жестове на тялото или лицето. При организация на обслужването, изискваща посещения на повече от едно гише в рамките на заявяване и/или получаване на една услуга, служител от „съседното“ гише може да добие впечатления за поведението/отношението на неговия колега към потребителя. Така, служителите в Центъра за административно обслужване са в състояние да придобиват преки впечатления от степента на удовлетвореност на потребителя, които могат да бъдат много полезни при цялостното измерване на тази удовлетвореност.

Прилагането на този метод изисква провеждането на регулярни консултативни срещи между служителите в Центъра за административно обслужване, служителите от



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

специализираната администрация (бек офис) и ръководните за организацията на административното обслужване в съответната администрация лица, на които да се дискутира и обсъжда идентифицираната неформална обратна връзка, дадена от потребителите. За прилагане на метода служителите в Центъра за административно обслужване следва да бъдат подходящо обучени за разпознаване на даваната от потребителите неформална обратна връзка и за нейното разграничаване от обикновените емоции, които неминуемо съпътстват всяко едно общуване между хората. Прилагането на този метод предполага и форма на документиране от страна на служителите на разпознатата от тях обратна връзка - липсата на документиране би означавала консултациите да се провеждат „по спомени“, което несъмнено би намалило тяхната полезност.

С оглед спецификите на всяка една администрация, вкл. брой и интензитет на услугите, се препоръчва залагане на гъвкав подход за прилагане на метода. Всяка администрация следва да разработи адекватен спрямо нейните особености механизъм за прилагането на метода - по отношение на регулярността при провеждането на такива консултации (например на месечна, тримесечна, годишна база), формата на самите консултации (например дали да се провеждат с всеки служител поотделно или с всички или група служители), както и начина за документирането на идентифицираната неформална обратна връзка. Независимо от конкретния избран от администрацията механизъм за прилагане на метода, за всяка една проведена консултация със служителите, се препоръчва документиране, отразяващо по същество проведените дискусии и обсъждания, взетите решения, набелязаните мерки, вкл. сроковете и отговорните лица за реализация на мерките.

.2.3. Провеждане на консултации със заинтересовани страни в рамките на консултативни органи

Редица нормативни актове предвиждат взаимодействие и координация между правителството от една страна и неправителствени организации, работодатели, организации на работодателите и работниците и служителите от друга чрез консултативни съвети, комисии, работни групи и др. Тези структури могат да бъдат използвани с цел подобряване на административното обслужване.

Консултациите с представители на частния сектор и на гражданското общество са заложили като един от принципите на осъществяване на дейността на администрациите, съгласно чл. 2, ал. 7 от Закона за администрацията. Съветите, като консултативен орган на изпълнителната власт са регламентирани нормативно и в чл. 21 и чл. 22а от Закона за администрацията, като изрично чл. 21, ал. 5 от закона предвижда възможност за привличане в състава на съветите и на неправителствени организации, които имат отношение към дейността на съответния съвет. Съветите осигуряват необходимата координация при определянето и провеждането на държавната политика в дадена област или по особено важни въпроси от обществена значимост към които биха могли да бъдат отнесени и въпросите за организацията на административното обслужване и за удовлетвореността от предоставяните административни услуги.

Препоръчва се в работната програма на всеки консултативен съвет, поне веднъж годишно, да се включва обсъждане на удовлетвореността на представителите на неправителствените организации и бизнеса от предоставяните услуги.

Ефективното провеждане на консултации изисква добра предварителна подготовка. Друг съществен етап от процеса по провеждане на консултациите, предшестваш самото им провеждане, е предоставянето на цялата необходима информация във връзка с въпросите,



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

които ще се решават от консултативния орган. Публично оповестен на участващите в консултациите заинтересовани лица трябва да бъде и редът за провеждане на заседанията на консултативния орган.

Резултатите от проведените консултации следва да бъдат документирани за целите на последващото им анализиране в процеса по измерване на удовлетвореността на потребителите.

2.4. Извършване на наблюдения по метода „таен клиент“

„Таен клиент“ е един от методите за обратна връзка от потребителите, който се използва като инструмент за измерване на удовлетвореност. Насочеността му основно може да се обобщи в оценка на качеството на организацията на администрацията, управлението на процесите в нея и качеството и нивото на конкретни предоставяни услуги.

Методът може да бъде дефиниран като използване на наблюдатели, обучени да оценят и измерят спазването на определени стандарти или процеса на заявяване и получаване на услуга от страна на потребителя, като действат като потенциални клиенти и докладват на органа, възложил използването на метода, по детайлизиран и обективен начин за своите възприятия и преживявания на процеса.

При прилагане на метода се извършва наблюдение от специално обучено лице на работната среда, поведението на служителите и начините, по които функционират процесите при взаимодействие с потребителите. Целта е да се установи до каква степен се спазват организационните стандарти и изискванията на законодателството и доколко са усъвършенствани работните процеси от гледна точка на потребителите. Наблюдателят не се идентифицира, а при проверката се явява в качеството си на потребител на дадени услуги. Резултатите от наблюдението се измерват чрез оценяване спрямо предварително определени критерии.

Методът „таен клиент“ не е инспекция или наблюдение, с цел установяване или пресичане на корупционни практики.

Методът може да бъде използван:

- ✓ самостоятелно
- ✓ като допълнителен метод за верифициране на резултатите от други методи за обратна връзка, предвидени в Наредбата за административното обслужване и разгледани в тази Методология. Допълването между различните методи трябва да бъде уредено във вътрешните правила за административно обслужване.

Методът може да се прилага:

- ✓ регулярно – регулярното прилагане води до повишаване на ефективността от наблюдението и създава база за сравнение, което спомага да се оцени напредъкът и ефектът от приложените мерки за подобрене на резултатите, в резултат от идентифицираните при предходното изследване проблеми
- ✓ ad-hoc - при специфични ситуации и по отношение на конкретни администрации.

Препоръчително е да се провежда повторно наблюдение на администрациите и услугите, за които при извършване на проверката са констатирани съществени проблеми.

Методът „таен клиент“ може да се използва от всички централни и териториални администрации, които предоставят административни услуги или които контролират и координират дейността на други администрации, предоставящи административни услуги:



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

- ✓ администрацията на Министерския съвет може да провежда наблюдение на всички централни и териториални администрации, в системата на изпълнителната власт
- ✓ министерствата могат да провеждат наблюдение на своите административни звена и на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра
- ✓ отделните централни администрации могат да провеждат наблюдение на своите административни звена, вкл. териториалните си подразделения/звена
- ✓ областните управители могат да провеждат наблюдения на собствените си административни звена и на териториалните звена на всички централни администрации и общините на територията на областта
- ✓ общините могат да провеждат наблюдения на собствените си административни звена, както и на кметовете на кметства, а в градовете с районно деление - и на районните администрации.

Методът е приложим и по отношение на административните услуги, предоставяни от лица, осъществяващи публични функции и организации, предоставящи обществени услуги.

Методът може да се използва и при извършване на външен мониторинг и контрол на дейността на администрацията, по отношение на предоставянето на административно обслужване, от структури на гражданското общество – неправителствени организации, браншови и работодателски организации и др.

За прилагането на метода е утвърдена Методология за провеждане на наблюдение по метода „таен клиент“.

2.5. Описание на пътя на потребителя

Методът на описанието на пътя на потребителя е добре позната и използвана техника за подобряване качеството на предоставяните услуги в частната сфера, която постепенно навлиза и в сферата на публичните услуги. Конкретно у нас този метод е все още е малко познат и съответно слабо използван.

Методът се базира на разказването на истории и визуализации, за да илюстрира връзката, която потребителят има със съответната организация за определен период от време. Историята се разказва от гледната точка на потребителя, което осигурява поглед върху общото му преживяване. Това помага на организацията да разбере по-добре и да се справи с нуждите на потребителя и с неговото недоволство, когато той използва съответната услуга. Методът предлага на организацията възможност да види какво преживява потребителят през целия процес, който обикновено не се ограничава само до едно действие.

В контекста на административното обслужване описанието на пътя на потребителя е начин да се представят изживяванията на потребителите по време на взаимодействието им с администрацията по повод на една или поредица от няколко услуги и емоционалните реакции, които те предизвикват – от първото осъзнаване за нуждата от услугата, до нейното окончателно получаване. За да се отговори на въпроса кога точно потребителят започва да усеща чувство на недоволство и защо, е необходимо да се разбере много прецизно всяка стъпка, през която потребителят трябва да премине. Описанието на пътя на потребителя е метод, чрез който услугите от типа „Епизод от живота и бизнеса“ се представят като набор от последователни стъпки с оглед тяхното подобряване.

При използване на метода следва да се отчете обстоятелството, че и най-добрите специалисти в дадената публичната институция нямат по-добра представа от ползвателя за необходимите стъпки, които трябва да бъдат извършени, за да се получи дадена услуга. Пътят





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

на потребителя често не включва само едно просто действие, а серия от взаимодействия с различни звена в институцията и/или различни институции. Някои от тези стъпки/действия следват една от друга, а някои могат да бъдат извършени едновременно. Картографирането на пътя на потребителя е особено полезен инструмент за описване на опита на потребителя в поредица от индивидуални услуги, неговите мисловни процеси и реакции. Той може да помогне да се гарантира непрекъснато добро цялостно обслужване, оптимизиране на резултатите за всички групи потребители, повишаване на ефективността и гарантиране на правилното проектиране на отделните услуги.

Най-често използваните техники за описание на пътя на потребителя са:

- ✓ с придружител по пътя: извършващият проучването съпровожда потребителя и служителя от звеното за административно обслужване като преминава през същия процес или стъпки, преживява нещата точно както потребителя или служителите, отбелязва отделните стъпки, нивата на удовлетвореност и от двете гледни точки, и сравнява вътрешните и външните преживявания – тези на служителите и тези на потребителите
- ✓ опит от по-добрите: извършващият проучването идентифицира организации, които имат услуги или дейности, сходни на тази, която трябва да се опише, и от техния опит се опитва да установи какво правят те по различен начин, кои елементи от предоставянето на услугите при тях са по-добри или по-лоши и какво може да се научи и да се използва при предоставянето на услугите в собствената или наблюдаваната администрация / организация
- ✓ в обувките на потребителя: както при проучването по метода „таен клиент“, извършващият проучването стъпва в обувките на потребителите, преминава през всички стъпки на предоставянето на услуга от гледна точка на потребителя, като си води бележки относно различни аспекти на предоставянето на услугите - времето за извършване на отделните стъпки, изискването на едни и същи документи повече от един път др.

Основен принцип при прилагане на метода е разбирането, че истинският експерт в отношенията с институциите е потребителят, който често е единственият човек с общ и цялостен поглед върху предприятието „административно пътешествие“.

Прилагането на метода включва следните фази и инструменти:

- ✓ записване на опит и измерване на очакванията;
- ✓ определяне и оценка на възможностите за усъвършенстване;
- ✓ предоставяне и прилагане на план за действие за рационализиране или подобряване на качеството на услугите;
- ✓ оценяване на предприетите действия.

Обхватът на метода предлага рамка, която може да се приложи към широк спектър от ситуации и епизоди. Резултатите от прилагането му помагат бързо да се идентифицират конкретни начини, по които предоставяната услуга може да бъде подобрена. Най-ефективните подобрения не винаги са най-сложните за въвеждане. Гледната точка на потребителя показва цялата картина, която често се състои от множество контакти с администрации и други публични институции.

При прилагане на метода се препоръчва администрацията да се постави в обувките на потребителите и да мисли от страната на потребителите. Методът предполага установяване



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

какво прави потребителите доволни или недоволни, като се идентифицират основните причини за това. Целта е преустановяване на фокуса върху вътрешните ограничения на съответната администрация (институция, организация) и възприемането на процесите от гледна точка на потребителя. Това е отправната точка и ключовата характеристика на метода: да се изслуша потребителят, за да се подобри услугата, която той получава. По този начин подходът за обслужване ще може да се базира на всички действия, стъпки и/или процедури, през които реално преминават потребителите. На практика се стига до повторно проследяване на техните стъпки, за да се идентифицират нуждите и очакванията им, с оглед евентуални затруднения, които могат да възникнат в процеса на обслужването.

Описание на процеса по предоставяне на услугите, свързани с епизода сключване на брак¹:

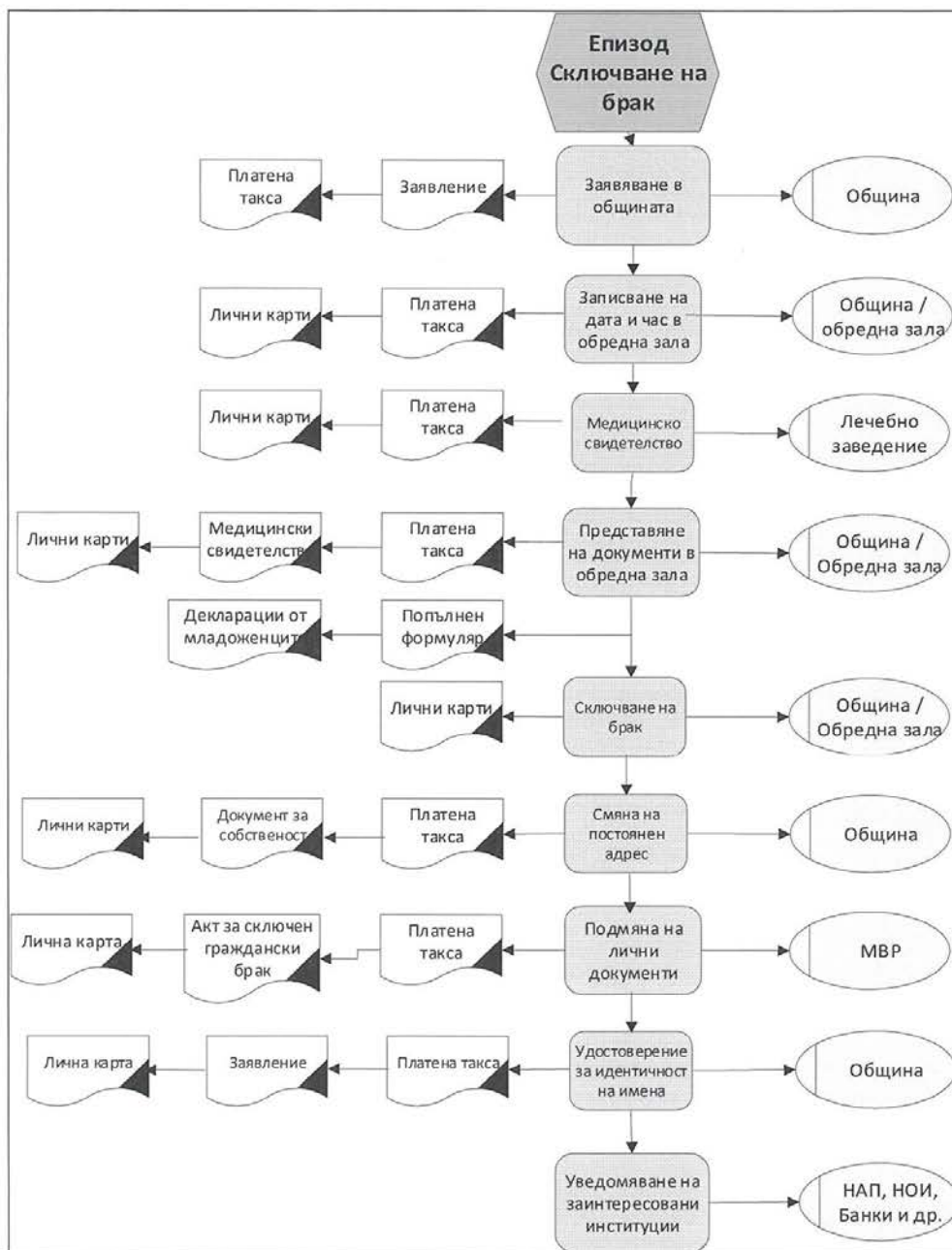
¹ Каталог с приоритетни административни услуги от типа „Епизоди от живота“ и „Бизнес събития“, изготвен по проект: „Трансформация на модела на административно обслужване“, ФРМС, 2018 г., Портал за обществени консултации, Категория „Публикации“



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

2.6. Провеждане на социологически проучвания

Социологическото проучване е метод за получаване на обратна връзка и измерване на удовлетвореността на потребителите, който в голяма степен наподобява анкетното проучване (доколкото се провежда чрез задаване на определен набор от въпроси), но същевременно носи своите отличителни специфики.

Макар и предвиден изрично като средство за осъществяване на обратна връзка, на практика това е най-рядко използваният метод от администрациите. Възприятието в администрациите е че това е най-трудният за прилагане и изискващ най-сериозна предварителна подготовка метод. Именно чрез този метод, обаче, администрацията би могла да получи доста по-широка картина за нивото на удовлетвореност на потребителите в сравнение с всички други методи. Това е така, защото социологическите проучвания дават възможност да се проследят и определени закономерности у различните видове потребители, доколкото социологията позволява изучаването на социални правила и процеси, които свързват и разделят хората не само като индивиди, но и като членове на определени групи.

Правилно проведеното социологическо проучване би могло да даде резултати, на базата на които администрацията да констатира причините за дадени нагласи на потребителите, както и да идентифицира определени тенденции.

За разлика от анкетните проучвания, които принципно могат да бъдат и постоянни, социологическите проучвания не са подходящи за ежедневно провеждане. Определянето на периодичността на социологическите проучвания, които една администрация ще прави за целите на измерването на удовлетвореността на потребителите, е част от тяхното прецизно планиране. Последното задължително включва още и: създаване на извадката потребители, сред които ще бъде проведено социологическото проучване (задължително трябва да бъдат включени различни категории потребители – граждани, бизнес, потребители от различни възрастови групи и др.), определяне на въпросите (същите следва да се различават от въпросите, включени в анкетните карти, които администрацията използва), определяне на периода, в който ще се проведе проучването, определяне на методите и техниките за провеждане на проучването, организация и логистика по самото провеждане.

Резултатите от проучването следва да бъдат документираны, чрез оформяне в доклад.

При подготовката на проучването ключовият момент е разработването на въпросите. Препоръчва се спазване на два основни принципа:

- ✓ уверете се, че въпросите и отговорите обслужват поставените от Вас цел
- ✓ ограничете въпросите си в рамките на необходимото.

Въпросите в едно изследване са два типа: отворени и затворени. При отворените въпроси потребителите формулират сами отговора си. Ето някои примери за отворени въпроси:

- ✓ какви са Вашите предложения за подобряване на обслужването?
- ✓ как бихме могли да откликваме по-добре на Вашите проблеми?
- ✓ бихте ли описали най-задоволителния си контакт с нас?

Затворените въпроси ограничават отговорите, които потребителят може да даде. Те могат да бъдат категорични отговори от типа да/не и отговори, степенувани по сила или скали.

Независимо какъв метод се използва за събиране на данни, препоръчителният формат на инструментите е:





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

- ✓ увод - описва се целта на проучването и напътства потребителя по въпросите;
- ✓ измерване - потребителят представя опита си, впечатления, нужди и очаквания;
- ✓ потребителска информация - събира данни, които ще се използват да класифицират респондентите.

Методите, използвани, за да се направят въпросници, се различават един от друг на базата на начина по който се събира информация.

При разработване на въпросите се препоръчва спазване на следните правила, с цел постигане на ефективност:

- ✓ използвайте кратки въпроси и отговори;
- ✓ използвайте кратки думи;
- ✓ избягвайте професионалния жаргон;
- ✓ бъдете максимално ясни и лесни за разбиране;
- ✓ подреждайте въпросите си в логичен ред;
- ✓ използвайте уместен набор от отговори (включете всички възможни отговори и избягвайте препокриване на отговори);
- ✓ не използвайте двойно отрицание;
- ✓ старайте се въпросите да звучат добре и интригуващо;
- ✓ използвайте стил и език, подходящ за нивото на аудиторията;
- ✓ когато е възможно, използвайте предварително тествани въпроси в други проучвания;
- ✓ не включвайте въпроси, чийто отговор представлява интерес за Вас, но не са важни за целите на проекта.

2.7. Осигуряване на постоянна телефонна линия за връзка с потребителите в работно време чрез „горещ телефон“

Горещият телефон е метод за получаване на обратна връзка от потребителите и съответно за измерване на тяхната удовлетвореност от административното обслужване, който предполага създаване на нарочна организация от страна на административния орган чрез откриване на специална телефонна линия, на която потребителите могат да се обаждат в работното време на съответната администрация, за да дадат своето мнение, предложение, да задатат въпрос и т.н. Горещият телефон е метод за получаване на обратна връзка, чисто използване зависи изцяло от желанието на потребителите, като за прилагането му се изисква специална предварителна подготовка и постоянно поддържане на определен човешки ресурс.

Използването на този метод ще даде възможност да бъдат чути и онези потребители, които не желаят да използват писмена комуникация с администрацията, а държат в разговор да изложат своето мнение, но същевременно не разполагат със съответното време, за да използват метода „приемно време“, при който също могат устно да дадат своята обратна връзка.

Въвеждането на горещ телефон, който да е предназначен само за целите на получаване на информация, която да бъде анализирана от администрацията при изследване на удовлетвореността и въвеждането на определена процедура за реакция и действия при постъпване на обаждане, ще преодолее неудобството потребителят да бъде прехвърлян от телефон на телефон, докато намери компетентно лице, с което да проведе разговор. Промотирането на горещия телефон именно в тази насока несъмнено ще направи същия по-



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

привлекателен за потребителите и ще увеличи случаите на неговото използване. Същевременно, по-честото използване на този метод би довело и до облекчение за администрацията, доколкото резултатите от него могат да се обработват и анализират доста по-бързо в сравнение с резултатите от другите методи.

За правилното използване на този метод е важно наличието на добре обучени и подготвени служители, които да отговарят на горещия телефон.

Няколко елемента са от съществено значение:

- ✓ служителите следва да са в състояние да разпознават различните форми на обратна връзка, дадени от потребителите – дали това са предложения, сигнали, похвали и т.н. и съответно да са запознати с реда, по който следва да се реагира в резултат на дадената обратна връзка
- ✓ служителят, който ще отговаря на горещия телефон, следва задължително да разясни на потребителя каква процедура ще се спазва за разглеждане на подадената от него обратна връзка. Така, ако е налице подаден сигнал или предложение по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс задължително следва да се спазва организацията на работа, определена в съответния нормативен документ - устройствения правилник или вътрешните правила за организацията на административното обслужване
- ✓ служителите следва и да са в състояние и да извлекат максимално много информация от потребителя за причините, породили желанието да се даде обратната връзка.

При използването на горещ телефон е целесъобразно да бъде въведен механизъм за записване на разговорите, при необходимост от последваща проверка на получените сигнали, жалби и др. Потребителите следва да бъдат уведомявани надлежно, че провежданите разговори се записват, в случай че е налична подобна техническа функционалност.

Както и при другите разглеждани по горе методи, и за ефективността от прилагане на горещия телефон като метод за обратна връзка, е важно да има документиране на процеса.

.2.8. Осигуряване на приемно време за граждани и организации

Съгласно Административнопроцесуалния кодекс административните органи са длъжни да приемат граждани и представители на организации и да изслушват техните предложения и сигнали в определени и предварително оповестени дни и часове.

Задължение за определяне на приемно време за всяко от местата, в които администрацията осъществява дейност е предвидено и в Закона за администрацията.

С оглед прилагането на тези разпоредби е необходимо администрациите да определят приемното време и да го оповестят чрез публикуване на интернет страницата на администрацията или по друг начин.

За да се насърчи прилагането на метода по отношение на административното обслужване е необходимо при обявяването на приемното време да се посочат темите, по които могат да бъдат приемани предложения и сигнали като изрично се включи и административното обслужване.

Приемното време позволява потребителят да се срещне лично с лицето/лицата, които отговарят за организацията или контрола върху административното обслужване и да изложи своите впечатления, да каже своето мнение, вкл. да се оплаче, да сигнализира за нередности, да изрази своята похвала, да даде предложение или препоръка и т.н. Това е метод, който дава възможност да бъдат чути и онези потребители, които предпочитат вместо да пишат, да изложат устно и най-вече лично пред съответното компетентно лице какво мислят за



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

административното обслужване. Именно в чувството за пряка приемственост и „чуваемост“, което този метод оставя у потребителя, е неговата специфика, която го прави особено полезен при изследване на удовлетвореността на потребителите от административното обслужване.

Макар методът да предполага желание у потребителите да се възползват от осигуреното им време за лична среща, той предполага и сериозна предварителна подготовка от страна на администрацията и нейно активно участие. При прилагане на метода „приемно време“ следва да се подходи максимално гъвкаво. Всяка администрация следва да съобрази специфичната си дейност, когато определя своето приемно време за потребители за целите на получаване на обратна връзка и измерване на удовлетвореността. Периодичността на приемното време (например всяка седмица, или един път в месеца), продължителността му (час, два, три и т.н.), лицата, които ще бъдат ангажирани да се срещат лично с потребителите и др. организационни въпроси, следва да се решават индивидуално за всяка администрация по начин, който гарантира, че прилагането на този метод да не възпрепятства нормалната ежедневна дейност на администрацията и на административното обслужване. Независимо от това обаче, тази организация следва да бъде адекватна на броя и вида на предоставяните услуги и интензитета на тяхното ползване. Веднъж създадена, организацията по прилагането на метода приемно време, следва периодично да се актуализира спрямо интереса, който потребителите проявяват към метода.

Приемното време като метод за получаване на обратна връзка от потребителите и за измерване на удовлетвореността на потребителите от административното обслужване следва да се разграничава от приемното време, което администрацията може да осигури по други въпроси, свързани с дейността и, в частност с изпълнението на вменените и компетенции и правомощия. За да може приемното време да бъде ефективен метод за получаване на обратна връзка и за измерване на удовлетвореността на потребителите, той трябва да бъде промотиран пред потребителите именно като такъв. За потребителя следва да бъде ясно, че това е приемно време, в рамките на което може да сподели своите добри или лоши впечатления от нивото на административното обслужване. Потребителите биха се ориентирали по-добре какви проблеми да поставят, ако в съобщенията за приемното време се посочат различните аспекти на административното обслужване, например: достъпност на мястото за обслужване, време за обслужване, организация на процеса по обслужване, отношение на служителите, компетентност на служителите, информация за услугата, достъпност на услугата по различни канали, разходи, свързани с услугата, изисквани документи, срок за извършване на услугата и др.

Получената обратна връзка при прилагането на този метод също следва да бъде документирана, за да може в последствие да бъде анализирана и съобразена при предприемането на конкретни мерки.

.2.9. Анализ на сигнали, предложения, жалби и похвали

.2.9.1. Анализ на сигнали

Съгласно чл. 2, ал. 4 на Закона за администрацията, администрацията е длъжна да дава отговор на гражданите и юридическите лица на отправени от тях сигнали по въпроси, които представляват техен законен интерес, по ред, определен със закон.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Сигналите са изрично предвидени и уредени в Административнопроцесуалния кодекс. Цялата глава осма на кодекса е посветена на принципите и реда за приемането и разглеждането на сигнали и предложения.

Съгласно легалното определение, дадено от кодекса, сигналите се подават за:

- ✓ злоупотреби с власт и корупция
- ✓ лошо управление на държавно или общинско имущество
- ✓ други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия на административни органи и длъжностни лица и съответните администрации, с които се засягат държавни или обществени интереси, права или законни интереси на други лица.

На базата на тази дефиниция и съобразявайки дефиницията на понятието „сигнал” в тълковния речник (предупреждение, предизвестие за опасност или нередност; синоними: предупреждение, тревога, подсещане) може да се обобщи, че сигналът съдържа общо предупреждение за нередност в организацията/начина на работа на администрацията.

Съгласно чл. 110 от кодекса, организацията на работата със сигналите се определя в устройствените правилници на съответния орган. Всяка администрация следва да определи в устройствения си правилник реда за приемане и разглеждане на сигнали. Наред с това във вътрешните правила за организация на административното обслужване трябва да се уреди и редът за регистрация на подадените сигнали.

Функции по проверка на сигналите срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията имат инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията.

Сигналите могат да бъдат писмени или устни, да бъдат подадени лично или чрез упълномощен представител, по телефон, телеграф, телекс, факс или електронна поща.

Подадените сигнали се регистрират. Когато е необходимо сигналът да се подаде писмено или да отговаря на определени изисквания, на подателя се дават съответни разяснения.

2.9.2. Анализ на предложения

Съгласно чл. 2, ал. 4 на Закона за администрацията, администрацията е длъжна да дава отговор на гражданите и юридическите лица на отправени от тях предложения по въпроси, които представляват техен законен интерес, по ред, определен със закон.

Предложения, също както и сигналите, са нормативно регламентирани в глава осма на Административнопроцесуалния кодекс.

Съгласно легалното определение, дадено от кодекса, предложенията се правят за:

- ✓ усъвършенстване на организацията на административните органи, както и на други органи, които осъществяват публичноправни функции, или
- ✓ решаване на други въпроси, в рамките на компетентността на тези органи.

Съгласно тълковния речник, предложението е мнение, представено за обсъждане, като синоними се използват думите: предлагане, проект, мисъл, идея, план, инициатива, покана, съвет. В тази връзка може да се обобщи, че предложението съдържа конкретна идея/съвет от потребителя към администрацията.

Съгласно чл. 110, ал. 1 от кодекса, организацията на работата с предложенията се определя в устройствените правилници на съответния орган. Всяка администрация следва да определи в устройствения си правилник редът за приемане и разглеждане на предложения.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Наред с това във вътрешните правила за организация на административното обслужване трябва да се уреди и редът за регистрация на подадените предложения.

Предложенията могат да бъдат писмени или устни, да бъдат подадени лично или чрез упълномощен представител, по телефон, телеграф, телекс, факс или електронна поща.

Подадените предложения се регистрират. Когато е необходимо предложението да се подаде писмено или да отговаря на определени изисквания, на подателя се дават съответни разяснения.

2.9.3. Анализ на жалби

Съгласно чл. 2, ал. 4 на Закона за администрацията, администрацията е длъжна да дава отговор на гражданите и юридическите лица на отправени от тях жалби по въпроси, които представляват техен законен интерес, по ред, определен със закон.

Разглеждайки жалбата като отделен метод за даване на обратна връзка следва да бъдат направени няколко изрични уточнения.

Жалбата като метод за обратна връзка следва ясно да се разграничи от жалбата срещу определен административен акт. Когато говорим за жалба като метод за обратна връзка не следва да се има предвид жалбата като средство за оспорване на административен акт пред съответния компетентен горестоящ административен орган или пред съда. Наличието на жалби срещу отделни актове или услуги също е показателно за работата на съответната администрация, но то е с доста по-широк обхват, доколкото последните имат лимитирани нормативни основания и отказите за издаване на съответния акт следва да се базират на неспазване на законови изисквания от заявителя, без да касаят качеството на обслужването.

Жалбата, като самостоятелен метод за обратна връзка следва да се разграничи и от сигналите и оплакванията, които принципно могат да се подадат и чрез „жалба“ (както често потребителите ги наименоуват поради изключително широката популярност на този термин). Жалбата също е израз на несъгласие с определено поведение от страна на администрацията (чрез неин служител) или с определено фактическо положение в администрацията, но същественото при нея е, че тя задължително съдържа в себе си и искане/молба за отстраняване на посочената от лицето нередност, което принципно не е характерно за сигналите и оплакванията.

Всяка администрация следва да регулира реда за приемане и разглеждане на жалбите като във вътрешните правила за организация на административното обслужване се уреди и редът за регистрация на подадените жалби.

2.9.4. Анализ на похвали

За разлика от предложенията и сигналите, похвалите не са законово дефинирани.

Похвалата е добър отзив за някого (неговите качества, дейност, постъпки), а като синоними се използват думите: одобрение, комплимент, окуражаване, насърчаване, признание. Ето защо, похвалите могат да се определят като изказано одобрение/добър отзив за организацията/начина на работата на администрацията или за поведението на конкретен служител/и.

С оглед естеството на похвалите като дадена изцяло положителна обратна връзка, може на пръв поглед да се възприеме, че в резултат на тях не е нужно предприемане на мерки, но това не се препоръчва като подход. Похвалите могат да дадат достатъчно насоки за допълнително подобряване на организацията на работа на администрацията с цел повишаване на удовлетвореността на потребителите. Похвалите могат да се разглеждат като добра



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

практика в даден аспект от дейността по административно обслужване и съответно администрацията може да предприеме подходящи стъпки за въвеждането на добрата практики и на други места.

Похвалите могат също така да се отчитат и при годишното оценяване на изпълнението на длъжността на държавните служители по Закона за държавния служител.

За целите на отчитането на похвалите при измерването на удовлетвореността на потребителите съответната администрация следва да определи и съответно да спазва ред за тяхното приемане и разглеждане. Тъй като законът не изисква този ред да бъде определен в устройствения правилник на органа, налице е възможност администрацията да избере най-подходящия за нея начин за регламентирането на този метод за получаване на обратна връзка.

Основните моменти, които трябва да се съобразят, за да бъдат разгледаните в точка 2.2.9 методи ефективни, са в следните насоки:

- ✓ въвеждане на организиран и координиран ред за получаване, обработка, отговор и отчитане, насочен към подобряване на качеството на услугите на администрацията;
- ✓ редът за получаване, обработка, отговор и отчитане следва да е:
 - достъпен и огласен за потребителите;
 - да позволява бързо обработване, като включва различни срокове според спецификата;
 - да упълномощава служителите да реагират адекватно на различните видове предложения, сигнали, жалби и похвали, вкл. да се приемат коригиращи действия;
 - да предоставя възможност за измерване на поставените цели и за разработването на съответни отчети.

Анализът на конкретните постъпили източници за обратна връзка трябва да даде отговори в следните насоки:

- ✓ брой и области/аспекти от административното обслужване, в които постъпват съответно сигнали, предложения, жалби и похвали;
- ✓ групи съобразно изложените проблеми/положителни реакции при похвалите;
- ✓ каква е и в какви срокове е съответната предприета реакция и извършените действия от страна на администрацията;
- ✓ довели ли са тези действия и по какъв начин до повишаване качеството на обслужване.

Препоръчва се изготвянето на обобщени аналитични справки, които да съдържат информация за броя и предмета съответно на постъпилите сигнали, предложения, жалби и похвали, респ. анализ и изводи. С оглед на броя и честотата на постъпване, справките могат да съдържат данни за броя на постъпилите сигнали, предложения, жалби и похвали по месеци, с класификация на въпроса/проблема и по начин на постъпване. Информацията следва да се сравнява и на годишна база.

2.10. Анализ на вторична информация

Както показва наименованието на този метод, същият предполага администрацията да използва вече събрана, дори и анализирана информация по друг повод или тема. Т.е. налице е изготвен от същата или от друга администрация, или от което и да е трето за администрацията лице доклад, проучване, отчет или друг документ, който се подлага на нарочен анализ за конкретни цели – в случая изследване на удовлетвореността на потребителя от административното обслужване. Методът е познат и като „кабинетно проучване”.





Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

За да бъде ефективен методът от изключителна важност е качеството на информацията (данните), която ще се използва за анализа.

Ефективността на метода зависи и от обема информация, който ще бъде идентифициран за анализ.

Прилагането на самия метод преминава през няколко етапа, което обуславя и неговата по-голяма сложност в сравнение с други методи. Методът е подходящ за използване както ad-hoc по повод на конкретни анализи, доклади и други материали, така и като регулярен преглед на публично известните проучвания, изследвания и анализи за определен период от време.

Методът може да бъде използван като източник на обратна връзка като:

- ✓ се реагира веднага на конкретни анализи, доклади и други материали;
- ✓ се направи преглед за публично известните проучвания, изследвания и анализи за определен период от време.

Независимо че става въпрос за вторична информация, този метод често се използва преди методите за набиране на първична информация. При прилагане на метода се извършва идентифициране, преглед и анализ на информация от съществуващи източници, която да бъде обработена по подходящ за конкретни цели начин. За източници на информация се възприемат всички документи, анализи, отчети, доклади, изследвания и други материали, свързани с административното обслужване.

Прилагането на метода включва следните етапи:

- ✓ изработване на схема за провеждане на анализа – модел за анализ на информацията според знанията, които трябва да бъдат извлечени от нея (примерна схема е представена по-долу)
- ✓ идентифициране на източниците на информация и откриване на последни, актуални и официални техни версии
- ✓ преглед на всеки от източниците и описание на основните наблюдения в схемата
- ✓ преглед и анализ на основните наблюдения
- ✓ обособяване на наблюденията, които ще послужат в процеса на набиране на първична информация
- ✓ обобщение на наблюденията и извличане на изводи

При извършването на анализа като основно затруднение може да се отчете количеството на набраната информация. В някои случаи обемът е толкова голям, че дори професионалист в сферата на изследванията може да не успее да види „голямата картина“ сред огромното количество детайли. При извършването на анализа се препоръчва спазването на посочената по-долу примерна схема, като работният формат е Excel. Един източник представлява един документ, на който се прави преглед и който се анализира. При попълването на таблицата документите не трябва да се смесват. Попълването ѝ може да бъде в два варианта – както е представена по-долу (попълване по колонии) или „обърната“ – колона 1 става анкетка на таблицата, а всеки източник се записва на отделен ред. Вторият вариант е по-подходящ, когато е необходимо да бъде прегледан голям набор от документи, за които могат да се използват филтри и сортиране по определени признаци. Независимо от избрания вариант за попълване на таблицата, в края на процеса анализаторът разполага с един документ, в който по сравним начин са представени всички прегледани материали, описани са важни детайли и са изведени някои видими на пръв поглед обобщения и заключения.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

- Документите, на база на които се извършва анализът, следва да са:
- ✓ достъпни за използване (ако не са публични, е необходимо съответното редовно разрешение за използването им);
 - ✓ официални (издадени са от ясно обозначена институция);
 - ✓ актуални (няма следваща версия);
 - ✓ пълни (не липсват части или приложения).

Примерна схема за извършване на анализ (един източник = един документ)

	Източник 1	Източник 2	Източник n
Номер по ред	1	2	N
Име на документа	...	...	...
Година на издаване	...	...	...
В сила от (дата)	...	...	...
Институция, която го издава	...	...	...
Значение/полза на документа за анализа (защо е прегледан)	...	...	...
Основни наблюдения (елементи, които ще бъдат включени в анализа)	...	...	...
Ползване на наблюденията при набиране на първична информация	да/не	да/не	да/не
Бележки на анализатора (детайли, които са направили впечатление)	...	...	...
Обобщения и заключения	...	...	...
Препратки към документа в друга таблица (напр. с данни)	да/не	да/не	да/не
Ако да, работна таблица (sheet) номер	...	...	...

При наличие в някои от анализираниите документи на информация под формата на числови данни или статистика, се препоръчва тази информация да бъде съхранена в отделна работна таблица (sheet) в същия документ в Excel, в който се съхранява схемата за анализа. В основната схема следва да бъде записано в коя работна таблица е съхранена тази допълнителна информация, а в работната таблица – за какво се отнасят данните и от кой документ са взети. Чест пропуск при анализирането на данни е директното копиране на текстове от основните документи – такъв поход намалява аналитичната стойност на финалния документ и увеличава неговия обем. Препоръчително е да се цитират дословно само ключови моменти, съществени за анализа, а за останалото да се правят препратки към оригиналните документи.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Задължителен и съществен елемент на анализа са констатациите, изводите и препоръките, изведени на база на прегледа на документите.

Използването на този метод има няколко основни предимства:

- ✓ при първоначално добро структуриране на работата, може да осигури отлични резултати и възможности за последващо използване на обобщената информация
- ✓ значително по-евтин метод от методите, които се основават на набиране на първична информация.

Методът има и недостатъци:

- ✓ често е необходимо е да се анализира значителен обем неструктурирана информация
- ✓ обикновено се борави с данни от различни времеви отрязъци и с различна структура, което ги прави трудно сравними или несравними
- ✓ наличната информация рядко съвпада с информационните нужди на конкретния проект, което изисква допълнителни обработки и/или интерпретация
- ✓ изисква се време
- ✓ качеството на данните не може да бъде контролирано и е необходимо да се разчита на информацията за надеждността, представена в документите.

2.11. Анализ на медийни публикации

Медийните публикации са важен източник на информация за администрациите относно нагласата на потребителите и тяхната удовлетвореност от административното обслужване на обществото като цяло или обслужването, извършвано от конкретна администрация.

Медийният мониторинг като метод за получаване на обратна връзка и измерване на удовлетвореността на потребителите може да се използва както като незабавна реакция по повод на конкретна медийна публикация, така и като регулярен метод за изследване на общественото мнение за определен период от време.

При използване на този метод за целите на измерването на удовлетвореността на потребителите, следва да съобрази голямото разнообразие на съвременните медии, вкл. наличието на социалните мрежи, които в широк смисъл могат също да се разглеждат като медии. Използването на този метод изисква прецизен подбор на изследваните медии, доколкото сред основните недостатъци на метода е възможността за манипулиране на информацията и за разпространение на фалшива такава.

Медийните публикации, като източник на обратна връзка, могат да бъдат използвани като:

- ✓ се реагира веднага на конкретни публикации:
администрацията задължително следва да предприеме действия за подобрене при медийни публикации, засягащи качеството на административното обслужване.
- ✓ се проведе медиен мониторинг за определен период от време:
медийният мониторинг служи за анализиране присъствието на дадена тема в медиите и контекста, в който е представена темата. За прилагането на метода може да бъде използвано описанието, съдържащо се в Наръчника за прилагане на Методологията за функционален анализ.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Мониторингът може да включва национални и/или регионални медии, вкл. радио, телевизия, печатни издания, информационни агенции и други, за да се установи по какъв начин е представена проследяваната тема.

Мониторингът се осъществява на извадков принцип за определен период от време (например една година), като има за цел да обхване всички или голяма част от публикациите и материалите по темата. Този метод спомага да се даде допълнителна перспектива върху проблемите, с които се сблъсква съответната политика и отражението на ефектите от нейното реализиране върху заинтересованите страни и обществото като цяло.

След определяне на темата и контекста за проследяване на медийното отражение, се извършва анализ на съдържанието по темата. Препоръчва се съответната информация от определените източници да се попълни в табличен вид, както следва:

Примерен медиен мониторинг на административното обслужване

Медия	Заглавие и дата на публикацията	Медийна оценка	Предложения
...	...	...	...
...	...	...	...
...	...	...	...

След попълване на таблицата по-горе, се извършва анализ на съдържанието (Content analysis), който спомага за изготвянето на оценката. При анализирането на материалите се определят основни акценти на медийното отразяване и проблемите, с които се сблъскват заинтересованите страни.

При прилагането на метода е важно да се идентифицира отношението и интереса на медиите към съответната тема, с оглед необходимостта от предоставяне на допълнителна информация на обществото относно действията на държавните органи в тази сфера.

При използване на този метод е важно да се съобрази, че източниците- медиите осигуряват публичност и достъпност на информацията до голям брой хора, като при коректно и експертно изложение се представя обективен анализ на обслужването или на конкретна услуга чрез медиите, заедно с ефектите върху заинтересованите страни. Не бива обаче да се пропуска, че една медийна публикация може да се третира като медийно манипулирана, често при подготовката ѝ липсва задълбочена експертиза в конкретната сфера и основната ѝ насоченост е обществен отзвук, а не институционална реакция.

Използването на този метод има няколко основни предимства:

- ✓ достъпна информация за услугата до голям брой хора;
- ✓ обективен анализ на ефектите от услугата чрез медиите;
- ✓ представя ефектите/въздействието/отражението на услугите върху заинтересованите страни;
- ✓ публично достъпен независим източник на информация.

Сред недостатъците на метода могат да се отбележат:

- ✓ лесен за манипулация;
- ✓ отсъствие на експертиза;
- ✓ разчита на обществен отзвук, а не институционална реакция.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

1. Етапи при измерване и управление на удовлетвореността на потребителите

При използването на различните методи за събиране на обратна връзка от потребителите, описани в тази Методология, трябва се следват определени етапи, които да придадат на проучванията по-добра структурираност и последователност. Независимо какви методи ще бъдат използвани, основните етапи са следните:

1. Планиране
2. Провеждане на проучването
3. Анализирание на резултатите
4. Действия за подобрене

1.1. Етап 1: Планиране

В размките на този етап Вашата администрация трябва да извърши следните дейности:

- ✓ набележете целите на проучването си
- ✓ идентифицирайте услугите, за които ще правите проучване, респ. елементите, които ще проучвате, свързани със спазване на изискванията за осъществяване на административното обслужване
- ✓ определете целевата си група
- ✓ решете какви методи ще използвате
- ✓ определете необходимите ресурси
- ✓ решете дали Вие ще проведете изследването или ще го възложите на външен изпълнител

Всички участници в процеса трябва да се определят предварително и включат още на етап планиране. Важно е всички заинтересовани лица да поддържат идеята за получаване на обратна връзка и да желаят и могат да реагират на информацията, която получават. Възможно е те да имат конструктивни идеи относно обекта на изследването и прилаганите методи.

Администрацията трябва да дефинира целите на проучването на обратната връзка:

- ✓ какво искате да постигнете с тази обратна връзка?
- ✓ защо е необходима тази дейност?

Следва да се определи кой ще използва основно резултатите резултатите от получената информация и начинът, по който ще бъдат използвани. Например, ще бъдат ли използвани за:

- ✓ ключов индикатор за състоянието на обслужването
- ✓ ревизиране, корекция и подобряване на процеса
- ✓ идентифициране на потребителските потребности и очаквания
- ✓ инструмент за управление на връзката с потребителя
- ✓ информирано планиране, взимане на решение и разпределяне на ресурсите
- ✓ като награда, признание и компенсиране на служителите
- ✓ за уеднаквяване на стандартите, спецификациите и измерването и др.

Във всеки момент администрацията следва да е наясно какви проучвания на потребителското мнение са правени до момента, така че усилията да бъдат синхронизирани, в една насока, и да се постигне цялостен подход по наблюдение, измерване и управление на удовлетвореността на потребителите. По този начин ще се избегне дублиране на дейности и ще се осигури база за сравнение на резултатите, като търсенето на обратна връзка се превърне в стандартен подход в дейността на администрацията, а не еднократно усилие.

Следва да се определи кръгът на услугите, за които ще се търси обратна връзка. Могат да бъдат обхванати всички услуги, предоставяни от администрацията, т.е. общите изисквания



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

към осъществяване на административното обслужване, или проучването да бъде фокусирани върху определени услуги поради установени проблеми, извършени изменения в нормативната уредба и пр.

Въз основа на целите и обхвата на проучването, администрацията следва да определи методите, които ще използва и необходимите ресурси. Приложимите методи са описани подробно в Раздел 2 Методи за обратна връзка от потребителите от тази Методология. В зависимост от избрания метод, възможностите на администрацията ефективно да го приложи и необходимите ресурси, следва да се вземе решение дали е по-добре да се възложи на външен изпълнител или да се осъществи с вътрешен ресурс на самата администрация.

Администрацията следва да изготви конкретен план и да определи график за провеждането на проучването, с оглед избрания метод.

1.2. Етап 2: Провеждане на проучването

На този етап администрацията следва да приложи избрания метод търсене на обратна връзка и да изследва качеството на ключовите елементи по отношение на административното обслужване.

В проучването на обратната връзка е важно да се проведе наблюдение на някои основни области, които се използват за изследване на потребителското мнение по отношение на обслужването. Те са насочени към ключовите елементи на предоставяне на услугите, които най-много вълнуват потребителя, като може да включва и конкретно изследване на стандартите за качество на административното обслужване, заложи в НАО. Такива области на наблюдение могат да бъдат например:

- ✓ достъпност на мястото за обслужване
- ✓ време за обслужване
- ✓ организация на процеса по обслужване
- ✓ информация за услугата
- ✓ отношение на служителите
- ✓ компетентност на служителите;
- ✓ разходи, свързани с услугата
- ✓ достъпност на услугата по различни канали
- ✓ цялостна удовлетвореност от обслужването.

По отношение на всяка една от тези области администрацията следва да разработи конкретни въпроси, сценарии и пр., в зависимост от избрания метод, които да изследват нагласите, отношението и преживяванията на потребителите. Към тези основни елементи, всяка администрация може да разработи и допълнителни специфични въпроси, сценарии и др., които да отразяват характеристиките и особеностите на услугите, които тя предоставя.

Тази стъпка е характерна при използването на преките методи за обратна връзка, когато инициативата е от страна на администрацията. При използването на непреки методи, предварителното разработване на въпроси, сценарии и др. е неприложимо.

1.3. Етап 3: Анализиране на резултатите

1.3.1. Анализ на данните

По време на цялата дейност по събиране на обратна връзка трябва да има дефинирана рамка за анализ на данните. Аналитичният план е особено полезно средство за организиране и анализиране на данните. Той трябва да уточнява как администрацията ще анализира



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

събраните резултати и данни. Този план осигурява отговори на наболелите въпроси, изключва излишните данни и набелязва очаквани резултати.

На този етап администрацията трябва да анализира броя на получените отговори или обратна връзка. Този бърз анализ Ви осигурява обща представа за пълнотата и точността на данните. Колкото по-голям е броят на получените отговори, толкова по-обективни ще бъдат изводите и препоръките, които ще формулирате на база на извършения анализ.

Анализът следва да се фокусира върху услугите или елементите от проучването, които са отчетени с по-висока степен на значимост и при които има по-високи нива на неудовлетвореност на потребителите. По-малък приоритет ще бъде поставен на услуги с високо ниво на удовлетвореност или с по-ниска значимост за потребителите.

1.3.2. Представяне на данните

Най-добрият начин за отразяване резултатите от проучването е данните да бъдат представени на публиката по обикновен и директен начин, като се спестят излишните подробности и технически детайли. Потребителите желаят кратко резюме на резултатите от проучването. Трябва да съобразите да подготвите представително резюме, което да Ви послужи за основа за подробна презентация.

Графичното представяне на данни е много подходящ начин за презентиране на резултатите.

1.3.3. Формулиране на препоръки

Обратната информация от потребителите предполага множество потенциални подобрения. При идентифицирани значителен брой препоръки, може да се пристъпи към ограничаване на списъка до определен брой подобрения, които директно влияят върху цялостната удовлетвореност на потребителите.

Резултатите, заключенията и препоръките трябва да се представят като възможност за подобрение. Ако проучването не може да се използва за провокиране на промяна или подобрение, това означава, че не е изпълнило целите си, независимо колко внимателно е проведена дейността по събиране на обратна информация.

Ако развиете препоръките, то те трябва да са приложими, подкрепени от заключенията (които от своя страна се подкрепят от данните) и да са формулирани недвусмислено. Осигуряването на списък с опции за постигане на препоръчано подобрение, може да увеличи възможността за неговото прилагане в действие.

1.3.4. Представяне на препоръките

Най-малко 70 процента от посланието е визуално, затова се възползвайте от начина, по който хората възприемат информацията. Използвайте подходящите визуални средства, за да предадете посланието си. Вие можете:

- ✓ да наблегнете на съществени факти, изразени в цифри;
- ✓ да разкриете факти, тенденции, сравнения и взаимовръзки, които е възможно да бъдат пропуснати в текст или таблица;
- ✓ да обобщите, групирате или филтрирате данните;
- ✓ да внесете разнообразие и интерес към текстовете, таблиците и справките.

1.4. Етап 4: Действия за подобрение

Потребителите, които дават мнението си, очакват от Вас да реагирате на отзивите им и да им обясните какво сте свършили.

За да са оправдани разходите, администрация трябва да се стреми да използва максимално информацията. В зависимост от спецификата на използваните методи, може да се



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

предприемат стъпки, които да гарантират, че изводите и препоръките ще бъдат отразени в дейността на администрацията:

1.4.1. Направете отчет:

Дори когато първоначалното средство за действие е устен преглед, особено важно е да подготвите писмен документ, който другите могат да прочетат или към който да се обърнат за справка. Той представлява и исторически архив, който следи промените във времето. По-голямата част от хората, които ще преглеждат информация за мнението на потребителите предпочитат да виждат графики и обобщени таблици. Отчетите могат да съдържат и представително резюме, описание на целите на проучването и методите за събиране на данни, съдържателен обзор с изводи (илистриран с графики и таблици), както и заключения и препоръки.

1.4.2. Проведете кратка дискусия с ръководството:

Съберете ръководния екип и направете преглед на изводите.

1.4.3. Подредете приоритетите:

Възможно е мненията на потребителите да Ви осигурят голям обем информация. Опитайте се да сортирате информацията така, че тя да дава насоки за серия практически стъпки, които следват логично една след друга.

1.4.4. Информирайте:

Освен дискусията, която ще проведете, добре е да споделите резултатите с останалите служители, занимаващи се с предоставянето на услуги.

1.4.5. Направете подобрения:

Няма смисъл да търсите обратна връзка от потребителите, ако няма да я използвате, за да подобрите процесите или услугите. Най-добрият начин да използвате обратната връзка е да разработите план за действие за изпълнение на идентифицираните препоръки.

1.4.6. Планирайте:

Използвайте непосредствено дейността по събиране на данни от потребителите, за да разберете кое е проработило и какво има нужда да се подобри при следваща подобна дейност. Определете аспектите, които са ускорили или забавили постигането на целите на администрацията, включително и характеристиките на процесите след планирането, събирането на данни, анализите и обработването на изводите.

Постигането на целите в плана за действие може да изисква допълнителни ресурси. Възползвайте се от възможността да включите резултатите от проучването и плана за действие в процеса по годишно планиране на дейността на администрацията.

2. Изисквания към изготвянето на обобщен годишен доклад за оценка на удовлетвореността

В края на всяка година трябва да изготвите обобщен доклад за оценка на удовлетвореността на потребителите.

Годишният доклад трябва да има следното примерно съдържание:

1. Увод

2. Измерване на удовлетвореността на потребителите

В този раздел следва да бъдат описани методите за обратна връзка, които администрацията е използвала за да извърши оценка на удовлетвореността на потребителите.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Методите са регламентирани в Наредбата за административното обслужване и са разделени на задължителни и препоръчителни. Администрацията може да използва и други методи, извън определените в НАО.

За всеки метод за обратна връзка трябва да бъде представен отчет за информацията, оценките и препоръките постъпили или събрани чрез използването на всеки от отделните методи. Следва да бъде представена максимално изчерпателна информация за получените предложения през съответната година – например период на получаване, заинтересовани страни, резюме на предложенията и др.

3. Управление на удовлетвореността на потребителите

В този раздел трябва да се опишат всички предприети през годината действия за подобряване на административното обслужване, предприети в резултат на обратната връзка от потребителите. Следва да се посочи по какъв начин са въведени подобренията – например чрез нормативни промени, издадени административни актове, проведени обучения, изменени вътрешни правила, дадени указания и други.

Годишният доклад трябва да бъде публикуван на интернет страницата на администрацията в категорията, в която е публикувана информацията за административното обслужване. При публикуването е необходимо наименованието на линка, водещ към файла с доклада да бъде наименован по начин, който нееднозначно се свързва с оценка на удовлетвореността, например „Годишен доклад за оценка на удовлетвореността на потребителите“ като се посочи съответната година.